



**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ
КОМИТЕТ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ**

**ПРОЕКТ РЕКОНСТРУКЦИИ КОРИДОРА ЦЕНТР ЮГ:
УЧАСТОК ДОРОГИ БАЛХАШ - БУРЫЛБАЙТАЛ
КМ 1855-2152
В РАМКАХ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПДЮЗ И
ПДВЗ**

**ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО
ПЕРЕСЕЛЕНИЮ**

**ФИНАНСИРУЕТСЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ БАНКОМ
РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ И
РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН
МАРТ 2017**

Подготовлен для:

Комитета Автомобильных Дорог
Министерства по инвестициям и развитию РК
Башня Транспорта, 47, просп. Кабанбай батыра
г. Астана. Республика Казахстан

Подготовлен:



КАЗДОРНИИ

Тел.: +7 7172 51 81 17

Е-mail: pmc_kazdornii@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛОССАРИЙ	4
КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ	5
1. ВВЕДЕНИЕ	7
2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	8
2.1 КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ	8
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС ЗОНЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА	11
3.1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ УЧАСТКОВ ПРОЕКТА	11
4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ЮРИДИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОСНОВА	15
4.1 НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВЫКУПА ЗЕМЕЛЬ	15
4.2 ВЫПЛАТА ВОЗМЕЩЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ИЗ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	20
4.3 ПРОЦЕСС ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЛИ	21
4.4 ПОЛИТИКА ВСЕМИРНОГО БАНКА, СВЯЗАННАЯ С ПРИНУДИТЕЛЬНЫМ ВЫКУПОМ ЗЕМЛИ/ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	23
4.5 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ.....	24
4.6 ИЗЪЯТИЕ И НЕЗАКОННОЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ.....	25
4.7 ОБМЕН ЗЕМЛИ ВМЕСТО СТОИМОСТИ КОМПЕНСАЦИИ	25
4.8 ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ	27
5. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ	29
5.1 ОБЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ	29
5.2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИЦ, ПОПАВШИХ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА (ЛПВП)	29
5.3 ВОЗДЕЙСТВИЯ ВЫКУПА ЗЕМЛИ И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ.....	31
5.4 СОЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ, ВЫЗВАННЫЕ СТРОИТЕЛЬСТВОМ	33
5.5 МАТРИЦА ПРАВ И КОМПЕНСАЦИЙ	33
5.6 ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА И ВОПРОСЫ ПРИТОКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ	35
6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	36
7. МЕХАНИЗМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ	39
8. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	42
9. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ	44
10. ГРАФИК И БЮДЖЕТ	45
10.1. ОЦЕНКА ЗАТРАТ	45
10.2 ОБЩИЙ БЮДЖЕТ	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	51
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	56
ДЕТАЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ	56

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
ЛПВ	Лица, попавшие под Воздействие
КАД	Комитет Автомобильных Дорог
МИР	Министерство по Инвестициям и Развитию
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ВРП	Валовой Региональный Продукт
ИБР	Исламский Банк Развития
МФИ	Международные Финансовые Институты
КЗТ	Тенге
РСОЗП	Рамочное Соглашение по Отводу Земель и Переселению
ИОЗП	Исследование по Отводу Земель и Переселению
НПО	Неправительственные Организации
ЛПВП	Лица, попавшие под Воздействие Проекта
ОП	Операционные Процедуры
КУП	Консультант Управления Проектом
КНС	Консультант по Надзору за Строительством
ПС	Подрядчик Строительства
ОИБ	Общественно-Информационная Брошюра
ПДП	План Действий по Переселению
МРЖ	Механизм Рассмотрения Жалоб
РК	Республика Казахстан
ПО	Полоса Отвода
ГИНЦЗ	Государственный Индустриально-Научный Центр по Земле
ТЗ	Техническое Задание
ВБ	Всемирный Банк
ЗЕ-ЗК	Западная Европа - Западный Китай
УЭТ	Управление Эксплуатационными Требованиями
ППП	Программа Политики Переселения

ГЛОССАРИЙ

Лица, Попавшие под Воздействие	Лица, Домохозяйства или Юридические Лица, попавшие под воздействие изменений, относящихся к проекту, в области использования земельных, водных, природных ресурсов или вследствие потери прибыли.
Компенсация	Лица, попавшие под воздействие, имеют право на оплату наличными или возмещение в натуральной форме, с целью замены земли или другой собственности, использованной для нужд проекта.
Дата истечения срока	Дата, после которой лица, НЕ БУДУТ ИМЕТЬ право рассматриваться, допускаться к выделению компенсации, т.е. они не включены в список ЛПВ, как определено переписью населения.
Самозахватчики	Лица, которые переселились в область проекта, или которые посягнули на государственную землю, прилегающую к их собственным землям, после даты истечения срока и, поэтому не имеют право на компенсацию, либо на другие восстановительные мероприятия, предусмотренные проектом. Лица, неформально использующие или занимающие землю, до даты окончания срока, имеют право на компенсацию или на альтернативную форму помощи.
Предоставление Прав	Предоставление Прав - совокупность мер в денежной или натуральной форме, затраты по переселению, помощь в реабилитации доходов, помощь в переселении, представление альтернативного варианта получения доходов, восстановление бизнеса, которые предоставляются лицам, попавшим под воздействие, в зависимости от вида, степени и характера их потерь, с целью восстановления их социальной и экономической базы.
Домохозяйство	Домохозяйство означает всех людей, проживающих вместе, как одна семья, а также питающихся из одной кухни, несмотря на то, имеют ли они между собой родственные связи или нет. В переписи населения используется это определение, и данные полученные от переписи населения формируют основу для определения единицы домохозяйства.
Восстановление доходов	Восстановление доходов означает, восстановление производительности и источников жизнедеятельности ЛПВ
Принудительное переселение	Любое переселение, которое не включает желание лиц, попасть под негативное воздействие, но вынуждено попадают под воздействие, через инструменты закона.
Отвод земель	Отвод земель означает процесс, в котором лицо вынуждается государственным учреждением отчуждать всю или часть земли, которым он/она владеет, под собственность и владение данному учреждению, для общественных целей, в обмен на справедливую компенсацию.
Восстановление	Оказание помощи лицам, попавших под воздействие, чтобы дополнить их потери доходов, с целью улучшения или, по крайней мере, для того чтобы добиться полного восстановления, их стандартов проживания и качества жизни, которые были до проекта.
Социально-уязвимое население	Население, которое имеет доход меньше, чем прожиточный минимум, или имеют другие источники личной уязвимости к трудностям в адаптации к изменениям, вызванные проектом. В рабочем порядке, они определяются как лица, имеющие право на Государственную Целевую Помощь, согласно информации из Агентства по Статистике МНЭ РК на январь 2017 года прожиточный минимум составляет 24 459 тенге.
Землевладелец	Физическое или юридическое лицо, которое пользуется земельным участком на праве частного владения, т.е. выкупило у государства право собственности
Арендаторы	Физическое или юридическое лицо, которое пользуется земельным участком на праве аренды (долгосрочная или краткосрочная аренда), т.е. заключается договор аренды земельного участка с государством. Обычная долгосрочная аренда составляет 49 лет.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Всемирный банк финансирует проект «Центр-Юг» в Казахстане для развития экономического коридора путем реконструкции и уширения с 2-х полос до 4-х полос вдоль существующей дороги, соединяющей города Астана и Алматы. Коридор Центр-Юг участка дороги Балхаш-Бурылбайтал разделен на шесть (6) участков, которые были спроектированы различными проектными институтами. Реконструкция коридора «Центр-Юг» влечет за собой изменение технических параметров с существующих двух полос до четырех полос с разделительной полосой, через существующее расширение проезжей части с сооружением необходимых мостов, дорожных развязок и других сооружений. Этот проект Плана действий по переселению (ПДП) основан на детальном проекте, подготовленном правительственными учреждениями, и последующей Оценке воздействия на социальную сферу, включая исследование переписи и общественные консультации. ПДП учитывает все лица, стороны, имущество, бизнес, законное и незаконное владение имуществом, которое было затронуто проектом.

ПДП включает социально-экономический анализ статуса затронутых лиц, типы и масштабы воздействия проекта, а также меры по смягчению, которые необходимо принять для обеспечения того, чтобы затронутые лица получали выгоду от проекта, а также для восстановления или увеличения их доходов по завершении проекта. Полное исследование переписи должно быть завершено только после получения полных и окончательных проектных данных, когда имеется информация о землевладении, землепользовании, собственности, ожидаемых потерях, временных воздействиях на имущество, затронутое во время строительства в рамках проекта. ПДП также включает в себя законы и процессуальные нормы Казахстана и требования Всемирного банка в отношении политики переселения, чтобы дать компенсацию всем лицам, чей частный земельный статус затрагивается постоянно или временно из-за реконструкции участка дороги, включая покупку и временное использование во время строительства.

В соответствии с предлагаемым участком дороги отводу подлежат только земельные участки из государственной собственности и арендованные, включая участки для временного отвода земли. Было выделено 24 участка для постоянного и временного отвода земли. Землевладельцам арендуемых земельных участков были предложены альтернативные земельные участки в качестве компенсации вместо изъятых земельных участков. Согласно результатам исследования переписи 1433,772 гектара и 942,028 гектаров земли, соответственно, находятся под постоянным и временным отводом для реконструкции дороги.

Согласно действующему законодательству Республики Казахстан акиматы Карагандинской и Жамбылской областей совместно с собственниками, земельные участки которых подлежат изъятию, осуществляют мероприятия по отбору альтернативных земельных участков по своему усмотрению. Собственники земель, подлежащих отводу на этом участке дороги, выразили желание получить альтернативные земельные участки вместо тех, которые были изъяты в соответствии с действующим законодательством РК, и местные исполнительные органы предоставили им альтернативные земельные участки. Альтернативные участки имеют размеры и производственную ценность, эквивалентные тем участкам, которые они использовали, например, для пастбищного животноводства и сельскохозяйственной деятельности, для обеспечения дальнейшей бесперебойной деятельности данных землевладельцев. Акиматы обратили должное внимание на предоставление альтернативных земель в непосредственной близости для того, чтобы обеспечить плавный перевод источников существования, которые они привыкли осуществлять на первоначальных земельных участках.

В течение строительного периода ожидаются некоторые временные воздействия: для строительства офисного здания и других, связанных с этим сооружений, определенных подрядчиком. Предполагается, что временные отводы будут ограничены периодом от шести до двенадцати месяцев на данном участке/местоположении дороги. Если продолжительность отвода продлевается вдобавок к этому периоду, или если временный отвод преобразуется в постоянный, то права, полученные во время временного отвода, не будут ущемлены. За исключением зданий, связанных со строительством, конструкции могут преграждать пути скотопргона и ограничения для пешеходных переходов. Подрядчик обеспечит альтернативный доступ для скота и пешеходных переходов с согласия местных жителей.

ЗЛ, включая землевладельцев, смогут выразить свое недовольство с помощью Механизма по рассмотрению жалоб (МРЖ), созданного в рамках проекта на любой стадии проекта. Бюджет переселения на данном этапе включает только расходы на официальную регистрацию земли и комиссию за перевод права собственности или налоги. Окончательный ПДП будет переведен на казахский и русский языки и будет публиковаться на местном уровне и на веб-сайте Всемирного банка.

1. ВВЕДЕНИЕ

Правительство РК обратилось к Всемирному Банку за финансированием Проекта Дорог Центр-Юг с целью развития экономического коридора посредством восстановления и уширения из 2 полосной до 4 полосной автодороги по существующей трассе дороги, соединяющей Астану и Алматы, с тем, чтобы:

- Снизить транспортно-эксплуатационные расходы;
- Сократить время в пути;
- Обеспечить наибольший доступ к рынкам и вакансиям; и т.д.
- Увеличить экономические возможности и т.д.

Правительство Республики Казахстана проводит программу обновления и восстановления дорог страны, управляемые Комитетом автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию. Программа обновления и восстановления дорог ставит цель усовершенствовать транспортировку и транзит товаров в стране и по стране, а также в соседних странах, что является важным и уваливающимся вкладом в ВВП. Перевозка товаров в/через Казахстан увеличилась за последние 10-15 лет, так как рынки расширились после распада Советского Союза и Казахстан на данный момент является одной из главных транзитных стран. Более чем две трети товаров в Казахстане перевозятся междугородним (международным) автотранспортом, и транспортные услуги отечественных и международных компаний совершенно очевидны на дорогах страны.

Проект также будет содействовать правительству в усилении потенциала агентств, ответственных за управление сетью национальных дорог, а также подготовит и реализует план усовершенствования придорожного сервиса и повышения дорожной безопасности и, которые будут предоставлять преимущества по многим позициям. Проект повлияет на перевозки внутри Казахстана, а также международные перевозки основных грузов и других товаров, которые производятся в Казахстане и в других странах (Таджикистан, Республика Кыргызстан и Узбекистан). Меры по Институциональному развитию включают в себя введение эффективной системы управления дорогами, которые объединяют современные методы по планированию и выполнению технического обслуживания дорог, а также усиление потенциала Комитета автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию (МИР), для эффективной реализации инвестиционных проектов.

Коридор Центр-Юг участка дороги Балхаш – Бурылбайтал разделен на шесть (6) участков. Реконструкция коридора Центр – Юг влечет изменения технических параметров от существующих двух полос до четырех полос с разделительной полосой, через существующее уширение проезжей части, со строительством необходимых мостов, транспортных развязок и других сооружений. Настоящий документ является проектом Плана действий по переселению, подготовленный с целью определения выявленных воздействий на социальную сферу и мер по их смягчению для обеспечения комплексной проверки охранных мер при реконструкции вышеуказанного участка дороги в соответствии с РППП.

2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

2.1 КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

Транспортное направление «Астана – Караганда – Балхаш – Алматы» является частью международного маршрута автомобильной дороги М-36 «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы» и имеет высокое значение в обеспечении перевозок грузов и пассажиров на данном направлении, обеспечивая международные, межобластные и районные транспортные связи. Автомобильная дорога М – 36 проходит по Алматинской, Карагандинской, Акмолинской, Костанайской областям и имеет выход на границу РФ и далее до г. Екатеринбурга.

Проект Коридора «Центр-Юг» является крупным дорожным сегментом с очень высокой интенсивностью дорожного движения, который связывает Алматы с Астаной. Участок дороги Караганда-Балхаш-Бурылбайтал км 1855 - км 2152 имеет общую протяженность приблизительно 297 км.

Участок дорог "Караганда-Балхаш-Бурылбайтал" располагается в Карагандинской и Жамбылской областях. Дорога обеспечит значимое звено маршрута между Западным Китаем и Западной Европой. Целью данного маршрута является обеспечение всепогодной автомагистрали через Западный Китай, Казахстан и Россию. Данный маршрут обеспечит значительную экономическую прибыль, существенно увеличит поток товаров, туристов, с целью повышения социальной связи между Китаем и Казахстаном.

Существующая дорога II категории была построена в конце 2006 года и планируется реконструкция участка дороги под техническую категорию 1б.

Предлагаемая трасса будет частично реконструирована по существующей дороге в пределах существующей полосы отвода (70 м) почти параллельно существующей дороге. Проектная дорога пересекает различные земельные формы, типы землепользования и (микро) климатические зоны.

Территория участка находится на юго – востоке казахского мелкосопочника в зоне пустынь и полупустынь. По северной части проходит основной водораздельный хребет казахского мелкосопочника, центральная часть – мелкосопочная грядовая равнина, постепенно понижающаяся к озеру Балхаш.

В процессе производства изыскательских работ проектные институты выполнили учет движения транспорта в соответствии с требованиями инструкции по учету и прогнозированию транспортного потока ПР РК 218-05.1-05. Среднесуточная интенсивность движения на 2015 год составила 1634 авт./сут. Расчетная интенсивность на проектируемом участке на 2015 год составляет 2540 авт./сут.

Полоса отвода существующей дороги равна 40 м. В связи с уширением дороги, согласно предварительной оценке вдоль трассы и предложенными обходами существует необходимость в изъятии земель. В ходе реконструкции и строительства автомобильной дороги некоторые сельскохозяйственные земли будут затронуты вдоль будущего участка автодороги. Около 80% участка будущей автомобильной дороги будет проходить вдоль существующей дороги гораздо меньшей и худшей по качеству.

Природные зоны, экосистемы или чувствительные места обитания вдоль данного участка отсутствуют. По большей части маршрут проходит через открытые малонаселенные районы. Предлагаемый проект включает в себя отвод земли и связанные с этим воздействия, которые, как ожидается, будут минимальными на данном участке дороги протяженностью 297 км.

Для разработки рабочего проекта проектными институтами в 2015-2016 г.г. выполнены комплексные геодезические и инженерно-геологические изыскания. Получены в установленном порядке необходимые согласования со всеми заинтересованными сторонами: отвод земель под автодорогу, пересечения и обходы и т.д. Было получено согласование на забор воды из местных источников для технических нужд. Все эти согласования были достигнуты во время общественных слушаний с местными жителями (см. Приложение III) и по согласованию с местными исполнительными органами, согласно действующего законодательства РК, и являются одним из обязательных требований Государственной экспертизы.

На всем участке коридора дороги, финансируемом Всемирным Банком, основной частью является дорога между Карагандой, Балхашом и Бурылбайтал, существующие две полосы движения будут преобразованы в четыре полосы движения.

Участок «Балхаш – Бурылбайтал» Проекта Реконструкции Дорог Коридора Центр – Юг, состоит из шести детальных спроектированных участков, приблизительно с протяженностью участка от 36 км до 64 км. Это масштабный и важный проект, который будет иметь экологические и социальные воздействия, а также отвод земель определенного количества земельных участков вдоль существующего маршрута и для строительства обходов. Все эти земельные участки определены после завершения детального проектирования.

Детали проектирования участков представлены ниже:

Коридор Центр – Юг: Балхаш – Бурылбайтал
Участок разделен на шесть (6) проектируемых участков

Таблица 2:

Проектирование участка Дороги Балхаш-Бурылбайтал

Наименование участка	№ участка	Протяженность от и до, в км.	Протяженность каждого участка, в км.
Балхаш - Бурылбайтал	1	1855-1905	50
	2	1905-1955	50
	3	1955-2005	50
	4	2005-2069	64
	5	2069-2105	36
	6	2105-2152	47

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС ЗОНЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА

3.1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ УЧАСТКОВ ПРОЕКТА

Данный участок автомобильной дороги соединяется с другими участками автомобильной дороги, а именно участками автомобильной дороги «Курты-Бурыбайтал» и «Отар-Узынагаш», соответственно. Население нижеуказанных населенных пунктов будут пользоваться этой дорогой.

Район прохождения дороги составляют следующие населенные пункты: г. Балхаш, с. Гульшат, с. Чубар-Тобек, с. Тасарал, с. Сарышаган, г. Приозерск, с. Мынарал, с. Улкен, с. Шыганак, с. Узынагаш, с. Самсы, с. Сарыбастау, с. Унгуртас, с. Таргап, с. Дегерес.

Балхаш — город областного подчинения в Карагандинской области Казахстана (до мая 1997 года в Джезказганской области). Город расположен на северном побережье озера Балхаш, у бухты Бертыс, в южной части Центрально-Казахстанского мелкосопочника.

Рождение и развитие города стало результатом обнаружения богатых залежей медной руды в 1928 году. С Балхашского автовокзала ежедневно отправляются автобусы в Караганду, Алматы, Астану, Шымкент, Жезказган и в посёлки Актогайского района.

В Балхаше имеются два железнодорожных вокзала: Балхаш-1 и Балхаш-2. Ежедневно отправляются поезда в Караганду, Семей, Жезказган, а также прицепные вагоны Балхаш-Москва и Балхаш-Новосибирск.

Население составляет 74,6 тыс. человек. Расположен в 380 км от г. Караганда.

Гульшат — село в Карагандинской области Казахстана. Административно подчинён акимату города Балхаш. Село расположено на трассе Алма-Ата — Екатеринбург. Расстояние от озера Балхаш 8 км. Численность населения села — 625 человек, из которых 200 проживают в отделении Чубар-Тюбек. Население занимается рыболовством, животноводством. Из 176 дворов 70 ведут подсобное хозяйство. В селе имеются школа, клуб, филиал городской библиотеки им. С. Сейфуллина. Работают 2 магазина, кафе, киоск, 4 столовые.

Тасарал — село в Актогайском районе Карагандинской области Казахстана. Административный центр и единственный населённый пункт Тасаралского сельского округа. Находится примерно в 237 км к югу от районного центра, центра города Актогай.

По последним данным в селе проживало 416 человек (224 мужчины и 192 женщины)

Сарышаган — посёлок в Актогайском районе Карагандинской области Казахстана. Административный центр и единственный населённый пункт Сарышаганской поселковой администрации. Находится примерно в 266 км к югу от районного центра. По последним данным в посёлке проживало 8 848 человек (4 239 мужчины и 4 609 женщин).

Приозёрск — город в Карагандинской (одно время Джезказганской (Жезказганской)) области Казахстана, административный центр полигона Сары-Шаган. Расположен в пустыне Бетпак-Дала (в Голодной Степи) на полуострове Коржынтубек озера Балхаш в 10 км юго-восточнее железнодорожной станции Сары-Шаган железной дороги Моинты — Шу, построенной в 1956 году. В 15 км западнее города находится военный аэродром «Камбала».

Расстояние от города Приозёрск до областного центра Караганда — 546 километров, до столицы Казахстана Астаны — 736 километров.

В 1990-х годах большая часть объектов полигона была выведена из эксплуатации и заброшена, в последующие годы — разграблена мародёрами, оборудование демонтировано. Численность населения города Приозёрск сократилась на 30 %, многие жилые и административные здания заброшены и постепенно разрушились.

Созданная за время существования полигона инфраструктура частично использована вооружёнными силами Республики Казахстан для размещения воинских частей и создания собственного центра подготовки специалистов для различных родов войск.

С 2005 года въезд в город Приозёрск осуществляется без пропусков. До 2009 года казахстанская дорожная полиция на КПП фиксировала время въезда, модель автомобиля и государственный номер; с 2009 года данные большинства въезжающих автомобилей не фиксируются.

Город Приозёрск основан в 1956 году, его населением стал военный и гражданский персонал 10-го научно-исследовательского испытательного полигона систем противоракетной обороны (ПРО) Сары-Шаган. Основными критериями выбора местности для полигона были, как и при создании ракетных полигонов Капустин Яр и НИИП-5 (Байконур), были наличие малонаселённой равнинной безлесной местности, большое количество безоблачных дней, отсутствие плодородных сельхозугодий.

Мынарал — село в Мойынкумском районе Жамбылской области Казахстана. Административный центр Мынаралского сельского округа. По последним данным в селе проживало 659 человек (326 мужчин и 333 женщины).

Шыганак — село (ранее посёлок) в Мойынкумском районе Жамбылской области. По последним данным в селе проживали 2402 человека (1179 мужчин и 1223 женщины). Основная часть жителей казахи и русские. Однако имеются и представители других национальностей: чеченцы, курды, украинцы/казаки, белорусы, уйгуры и другие нации.

Село разделено на микрорайоны. В нём имеется 1 школа, 1 детский сад. Основные виды деятельности местных жителей: обслуживание железной дороги, электростанции, а также рыбалка и охота, продажа копчённой и вяленой рыбы на ж/д станции и вдоль автомобильной трассы, проходящей за линией. В нескольких километрах от посёлка находится озеро Балхаш, к которому ведёт не асфальтированная дорога. На берегу также располагается несколько десятков жилых домов и летних дач. В виде летних дач чаще всего используются списанные ж/д вагоны, оборудованные под временки. Ближайшим городом, с которым имеется автомобильное сообщение, является Улькен. Имеется большая водонапорная башня в виде горы, от которой проведена сеть водопроводов. Ближайшие дома возле башни семей Семидотских и Бесековых. На данный момент село в плохом техническом состоянии. Практически все асфальтированные дороги приведены в негодность. Критическая ситуация с водоснабжением, из-за чего в результате засухи растительность в виде деревьев стала редкостью. Засуха нарастает в связи с уменьшением Балхаша и изменением климатических особенностей.

Улькен — село (до 2013 года — посёлок городского типа) в Жамбылском районе Алматинской области Казахстана. Административный центр и единственный населённый пункт Улькенского сельского округа.

Населённый пункт основан в 1984 году в связи с предполагавшимся строительством Южно-Казахстанской ГРЭС (ЮКГРЭС), которое так и не было осуществлено. В 1997 году по предложению Президента Ядерного общества Казахстана Владимира Школьника было решено использовать площадку для строительства АЭС¹, но протесты экологов и жителей страны вновь заставили пересмотреть планы, и в конце 2008 года правительство приняло решение о постройке Балхашской ТЭС. Подготовка к строительству БТЭС началась в 2013 году, но некоторое время спустя была приостановлена. В 2016 году стройка была возобновлена — подготовили площадку для строительства, завезли некоторые материалы. По последним данным в селе проживали 1682 человека (813 мужчин и 869 женщин).

Сарыбастау — село в Жамбылском районе Алматинской области Казахстана. Входит в состав Унгуртасского сельского округа. В округе 4 населенных пункта: Унгуртас, Сарыбастау, Акдала, Коккайнар, центр округа – село Унгуртас. Численность населения 4315 человек, 32460

га земли, поголовье скота 4444 голов. В округе 4 школы: средняя школа имени Унгуртас, средняя школа Сарыбастау, неполная средняя школа Акдала, средняя школа Коккайнар. Численность учащихся 589,3 ФАП, 2 производственных кооператива (далее – ПК), 2 товариществ с ограниченной ответственностью (далее – ТОО), 13 магазинов, 103 крестьянских хозяйств и 1 кафе. Село Унгуртас находится в 34 километрах от районного центра поселка Узынагаш.

Самсы — село в Жамбылском районе Алматинской области Казахстана. Административный центр сельского округа Самсы. Сельский округ Самсы объединяет три населенных пункта: села Самсы, Таргап, ст.Копа. Численность населения 3503 человек, 32460 га земли, поголовье скота 20518 голов. В округе 3 школы: средняя школа имени Т.Сарсенбекова, Таргапская средняя школа, неполная средняя школа ст.Копа. Численность учащихся 529, 2 ФАП, 1ПК, 3 ТОО, 20 магазинов, 90 крестьянских хозяйств и 2 кафе. Село Самсы находится в 23 километрах от районного центра поселка Узынагаш.

Таргап — село в Жамбылском районе Алматинской области Казахстана. Входит в состав сельского округа Самсы. Находится примерно в 40 км к западу от села Узынагаш.

В Дегересском сельском округе 5 населенных пунктов: Дегерес, Бесмойнак, Булак, Сункар, Караарша, центр округа – село Дегерес. Численность населения 4060 человек, 53989 га земли. В округе 5 школ: Средняя школа имени Оспанхана Аубакирова, средняя школа им. Жангельдина, Сункарская средняя школа, начальная школа Булак и начальная школа Караарша, Численность учащихся-582, одна сельская врачебная амбулатория, 4 медицинских пунктов, 1 садик «Бобек и Бобекжайы», 2 почты, 5 магазинов, 2 тойханы, 1 баня, 3 ТОО, 142 крестьянских хозяйств. Село Дегерес находится в 65 километрах от районного центра села Узынагаш.

Таблица 3

Населенные пункты расположенные вблизи автодороги

№	Наименование населенного пункта	Общее количество людей, чел.
1	г. Балхаш	74 600
2	с. Гульшат	425
3	с. Чубар-Тюбек	200
4	с. Тасарал	416
5	с. Сарышаган	8 848
6	г. Приозерск	13 100
7	с. Мынарал	659
8	с. Чиганак	2 402
9	с. Улькен	1 682
10	с. Сарыбастау	4 315
11	с. Самсы	3 503
12	с. Дегерес	4 060

На всех вышеуказанных селах, жители занимаются введением животноводства, в частности разведением верблюдов, КРС, лошадей и мелкого рогатого скота. Земельные участки используют для выпаса скота, а на участках, где имеется плодородная почва, выращивают бахчевые культуры.

Вместе с тем в августе 2015 года проводились социальные исследования по всему транспортному коридору «Центр-Юг» (исследования на основе опросников, которые были одобрены специалистами Всемирного банка). Предметом проводимого исследования является проблема, связанная с влиянием транспортной инфраструктуры на социально-экономические условия жизни населения. Субъектами исследования выступают заинтересованные лица и

пользователи проекта строительства автодороги: население, сотрудники государственных и бюджетных организаций, предприниматели.

Анкетированием охвачено 224 домохозяйств из 9 населенных пунктов, подверженных влиянию проекта «Центр-Юг». Кроме количественного анкетирования было предусмотрено проведение фокус-групп с участием представителей акиматов, учреждений образования и здравоохранения, как структур, наиболее часто контактирующих с населением и наиболее полно знающих их потребности (перечень вопросов прилагается). Результаты социальных исследований были в виде отчета, который представлен Всемирному банку.

Согласно данного исследования, выяснилось, что строительство и реконструкция автодороги приведет к положительным социальным воздействиям на слабо защищенные слои населения (которые являются заинтересованными сторонами проекта), так как с увеличением транзита возможно развитие мелкого бизнеса вдоль дороги. Кроме того, результаты проведенных исследований показали, что заинтересованные стороны воспринимают инициативу как весьма полезную и связывают с нею определенные надежды.

Проведенное социально-экономическое исследование выявило, что в регионах существует острая необходимость улучшения ситуации с транспортным сообщением. Опрошенные отметили, что существующие дороги находятся в неудовлетворительном состоянии. Это влечет за собой проблемы с доставкой больных в больницы, поездками школьников в учебные заведения, а также в целом проблему с коммуникациями внутри проектного региона.

Таблица 4. Средние затраты по путешествиям

	Среднее расстояние, км	Средняя стоимость проезда, тенге	Среднее время на поездку, мин.
Школа и детсад	4,6	56	16,7
Колледж и ВУЗ	15,6	383,3	36,7
Поликлиники	9,3	205,8	31,9
Больницы	34,1	392,9	66,3
Работа	6,9	330,8	21,4
Рынок	11,3	695,7	25,5
Другое	85	315	

Из таблицы 4 видно, что наибольшие финансовые затраты приходятся для категории «Рынок», а временные – для категории «Больницы». Это связано с их более удаленным расположением, а также с тем, что к ним чаще всего добираются на частной машине или на общественном транспорте. Также наиболее дорогостоящими являются поездки в колледжи и вузы, что также связано с их удаленным местоположением. Дорого обходятся поездки по категории «Другое», но они менее значимы в плане затрат, так как достаточно редки.

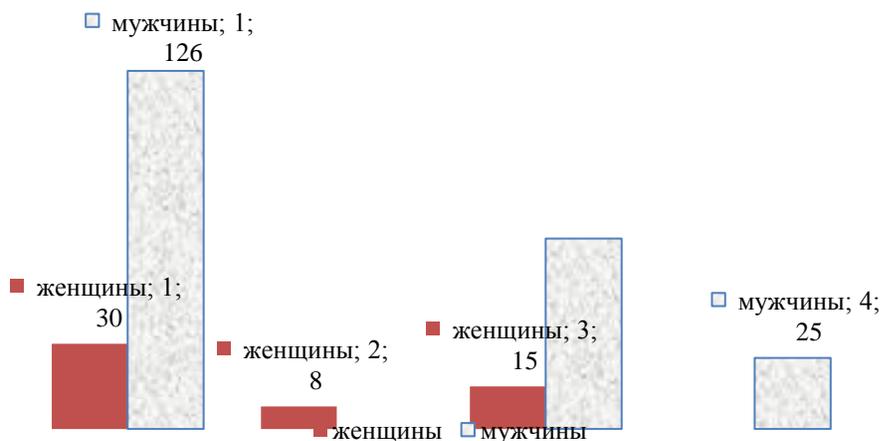
Все опрошенные уверены в том, что строительство автодороги положительно повлияет на развитие региона: сократится время поездок, улучшится доступ в другие районы, что будет способствовать развитию села и улучшению жизни населения. В результате строительства автодороги получит дальнейшее развитие бизнес и торговля, вследствие сокращения времени на поездки людям будет удобнее добираться в медицинские и образовательные заведения. Более детально можно увидеть в Таблице 5.

Таблица 5. После завершения строительства автодороги у вас будет

	Количество ответивших "Да"		
	Всего	мужчины	Женщины
Надежная, безопасная и быстрая транспортная система	156	126	30
Больше доступа к образованию	27	19	8
Больше доступа к работе	82	67	15
Больше доступа к рынкам	28	25	3
Больше доступа к здравоохранению	28	22	6
Больше доступа к развлекательным центрам	16	15	1
Больше доступа к аэропорту/железной дороге	22	22	

Из нее видно, что наибольшее количество опрошенных отметили, что после завершения строительства у них будет надежная и безопасная транспортная система (156 ответов), будет больше доступа к работе (82 ответа) и рынкам и здравоохранению (по 28 ответов). Большое количество ответов в последней группе связано с тем, что многие медицинские заведения располагаются в районных и областных центрах. Касательно доступа к работе также можно отметить, что хорошее транспортное сообщение поможет населению в поисках работы в районных и областных центрах, а также крупных городах.

Диаграмма 1



- 1 - Надежная, безопасная и быстрая транспортная система
- 2 - Больше доступа к образованию
- 3 - Больше доступа к работе
- 4 – Больше доступа к рынкам

Диаграмма 1 показывает наиболее важные для опрошенных пункты из Таблицы 5.

4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ЮРИДИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОСНОВА

4.1 НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВЫКУПА ЗЕМЕЛЬ

Земля принадлежит государству. Она может быть передана, продана или сдана в аренду физическим лицам или предприятиям. Как правило, она сдается в аренду на 49 лет. Если земля находится в частном владении, государство может запросить ее обратно только для

специального использования и только после выдачи компенсации владельцу. Казахстанские законы и положения, касающиеся земли и ее владения, взяты из Конституции, которая констатирует, что земля (на поверхности или под землей) является собственностью государства, но также может быть в частном владении (Статья 6.3.). Статья 26.3 также констатирует, что *Никто не может быть лишен собственности, если это не оговорено судебным решением. Принудительное отчуждение собственности для общественного использования может быть осуществлено при условии равноценной компенсации, в исключительных случаях, оговоренных законом.*

Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс РК Номер 442 от 20 июня 2003 года) предусматривает *резервирование* земли для государственных нужд, определяя, что *Земельный участок может быть зарезервирован для государственных нужд посредством покупки или предоставления равноценного участка с согласия владельца или землепользователя* (Статья 84.1). В случае если земля находится в аренде, землепользователю дают компенсацию за полное количество потерь и ему может быть предоставлен альтернативный участок (Статья 84.4). Однако, доступность подходящей земли для обмена варьируется в зависимости от одного расположения до другого. Землевладельцы и пользователи должны быть уведомлены о решении покупки за год вперед, если владелец или пользователь не согласится освободить землю быстрее (статья 85.2). Если часть земельного участка зарезервирована и оставшаяся часть участка не может использоваться по-прежнему (возникновение бесхозных участков), то следует приобрести весь участок (статья 86 пункт 2).

За пределами городов и населенных пунктов земля, как правило, принадлежит государству и управляется районной администрацией. Земли, используемые для сельского хозяйства или животноводства, как правило, сдаются в аренду землепользователям при средней арендной плате в течение 49 лет. Неофициальное использование запрещено. Некоторые участки, где ожидается строительство, в настоящее время сдаются в аренду частным пользователям, в основном для выпаса скота. Аренда земли, как правило, составляет порядка 100 га. К счастью, этот район характеризуется широким открытым пространством, где альтернативные участки обычно доступны. Встречи с должностными лицами района подтверждают, что земля, занятая строительными работами, может быть заменена другой землей вблизи, чтобы сохранить текущий размер или целостность аренды земли. Никакого физического перемещения людей не ожидается.

Цена земельного участка, приобретаемого для государственных нужд, определяется соглашением с собственником или землепользователем (статья 87.1). Цена оплаты включает рыночную стоимость земельного участка или прав на него и находящуюся на нем недвижимость, а также все убытки, причиненные собственнику или землепользователю в связи с потерей земельного участка, в том числе убытки, понесенные им в связи с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами (статья 87.2). Если владелец или землепользователь с этим согласен, вместо денежной компенсации может быть другой участок равной ценности (статья 87.3). Если владелец не согласен с решением о покупке (резервировании) или не согласен с ценовым предложением или другими условиями покупки, орган, выдавший решение о покупке, может подать иск в суд касательно покупки участка (статья 88, параграф 1) по истечении года уведомления (статья 88 пункт 2). В спорных случаях доступ к земле невозможен до тех пор, пока суд не вынесет решение об урегулировании с указанием уровней компенсации и потерь (статья 166.7).

До начала принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка, для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных статьей 84 Земельного кодекса Республики Казахстан, принимается постановление Правительства Республики Казахстан или местного

исполнительного органа (Акимат), в соответствии с компетенцией, предусмотренной Земельным кодексом Республики Казахстан.

Постановление, как правило, содержит следующее:

- 1) цель и основания принудительного отчуждения для государственных нужд;
- 2) местоположение, область, кадастровый номер земельного участка;
- 3) собственник имущества или негосударственный землепользователь;
- 4) дата принудительного отчуждения, но не ранее трех месяцев с даты официального опубликования данного постановления;
- 5) место обращения собственника или негосударственного землепользователя для осуществления согласительных процедур.

В случае если вносятся изменения в указанное постановление в части подпунктов 2) и 4) настоящего пункта, то процедура принудительного отчуждения для государственных нужд осуществляется повторно с даты опубликования постановления о внесении изменений и дополнений в данное постановление.

Указанные постановления подлежат опубликованию, соответственно, в республиканских или местных средствах массовой информации, в течение трех рабочих дней, с момента их принятия.

В случае если право частной собственности на земельный участок не зарегистрировано в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, собственник после принятия постановления может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление.

При этом срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением, продлевается не более чем на шесть месяцев.

Исполнительный орган или подчиняющийся исполнительному органу по поручению вышестоящего органа обязан не позднее трех календарных дней после опубликования постановления направить собственнику письменное уведомление о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд и приложить к нему проект договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества, отправить по почте с обязательным получением уведомления о получении. В случае отсутствия уведомления о получении документы, указанные в настоящем пункте, направляются повторно.

Уведомление о принудительном отчуждении земельного участка как юридическое притязание подлежит государственной регистрации, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество». Основанием принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества является договор о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества.

Местный исполнительный орган (акимат) представляет проект соглашения об отводе земли или другого недвижимого имущества соответствующему местному представительному органу (маслихату) в течение двух месяцев с момента получения владельцем или негосударственным пользователем уведомления об отчуждении. Проект соглашения о покупке земельного участка или иного недвижимого имущества рассматривается Постоянной комиссией местного представительного органа не позднее двух недель с даты его подачи с обязательным приглашением собственника и других пострадавших лиц, чьи права в отношении Отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены. Как только будет достигнуто соглашение с ними, оно утвердится исполнительным органом и будет подписано владельцем или землепользователем.

В договоре о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд должны содержаться:

- 1) цена за изымаемый земельный участок, определяемая в порядке, установленном статьей 87 Земельного кодекса Республики Казахстан и статьей 67 Закона РК «О государственном имуществе», и идентификационные характеристики объекта недвижимости либо земельного участка, предоставляемого собственнику или землепользователю взамен изымаемого;
- 2) разница в стоимости в случае, если цена изымаемого земельного участка окажется выше цены (стоимости) земельного участка, предоставляемого взамен изымаемого;
- 3) размер подлежащих возмещению убытков, в том числе стоимость недвижимого имущества, изымаемого в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, если это возникает, в связи с принудительным отчуждением;
- 4) срок уплаты цены (стоимости) за изымаемый земельный участок или иное недвижимое имущество в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд или передачи земельного участка (иного недвижимого имущества), предоставляемого собственнику взамен изымаемого для государственных нужд;
- 5) состав имущества, отчуждаемого для государственных нужд;
- 6) перечень лиц, права которых, в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены;
- 7) порядок финансирования расходов государства на приобретение имущества для государственных нужд.

При несогласии собственника изымаемого для государственных нужд имущества, или негосударственного землепользователя, с постановлением, указанным в пункте 2 статьи 63 Закона РК «О государственном имуществе», и (или) не достижении с ним соглашения о стоимости изымаемого для государственных нужд имущества, и размере убытков, подлежащих возмещению, по истечении трех месяцев с момента получения уведомления собственником или негосударственным землепользователем, но не позднее срока (даты) осуществления принудительного отчуждения, определенного в постановлении, указанном в пункте 2 статьи 63 Закона «О государственном имуществе», местный исполнительный орган вправе обратиться в суд с иском о принудительном отчуждении земельного участка или недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. Разногласия по этим вопросам разрешаются в суде.

Гражданские дела по искам о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, рассматриваются и разрешаются в месячный срок.

- 8) В случае отказа в иске о принудительном отчуждении земельного участка или недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, убытки, причиненные собственнику или негосударственному землепользователю, в результате предъявления иска и принятия постановления, указанного в пункте 2 статьи 63 Закона РК «О государственном имуществе», подлежат возмещению из бюджета.
- 9) Фактическая передача изымаемого для государственных нужд земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с отводом земельного участка для государственных нужд, может осуществляться только после получения собственником или негосударственным землепользователем, права которых в отношении изымаемого имущества прекращаются или ограничиваются при принудительном отчуждении, равноценного возмещения, произведенного в порядке, определенном Законом РК «О государственном имуществе».

Государственная регистрация прекращения прав собственника или негосударственного землепользователя и возникновения прав государства на данное имущество осуществляется при условии представления органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, документа, подтверждающего выплату возмещения.

Собственник или негосударственный землепользователь может пользоваться принадлежащим ему правом на земельный участок и иную недвижимость и производить необходимые затраты, обеспечивающие использование данного имущества в соответствии с его целевым назначением, с момента получения уведомления о начале процедуры принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд для достижения соглашения о стоимости, изымаемого для государственных нужд имущества, и размере убытков, подлежащих возмещению, или принятия судом решения о принудительном отчуждении земельного участка, или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд. При этом собственник или негосударственный землепользователь несет риск приписываемых на него затрат и убытков, связанных с новым строительством, расширением или реконструкцией зданий (строений, сооружений) и иных объектов недвижимости в указанный период.

Если собственник или негосударственный землепользователь после изъятия для государственных нужд части земельного участка не может использовать по прежнему целевому назначению оставшуюся часть, то отчуждается весь земельный участок.

- При переходе прав на недвижимость в течение времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, к другому лицу путем отчуждения или по иным причинам, а также при смене правообладателя в силу универсального правопреемства, процедура принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд применяется (продолжается) в отношении нового правообладателя.

Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд (без учета убытков), приобретенного собственником у государства, определяется в размере суммы, уплаченной государству, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

При неполной оплате суммы за земельный участок (без учета убытков), проданный государством в рассрочку, и его изъятии при принудительном отчуждении для государственных нужд, цена отчуждаемого земельного участка определяется в размере выплаченной государству суммы.

- 1) Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд, предоставленного под индивидуальное жилищное строительство для ведения личного подсобного хозяйства (кроме полевых участков), на котором находится индивидуальный жилой дом, определяется в размере стоимости земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества в размере, не превышающем их рыночную стоимость.

Стоимость земельного участка, отчуждаемого для государственных нужд, перешедшего к собственнику по гражданско-правовой сделке или по решению суда, определяется в размере стоимости, указанной в гражданско-правовом договоре или в решении суда, но не превышающей рыночную стоимость. В случае, если в гражданско-правовом договоре цена за земельный участок не указана, стоимость земельного участка определяется по его кадастровой (оценочной) стоимости.

- 2) Стоимость недвижимого имущества, находящегося на земельном участке, определяется в размере, не превышающем его рыночную стоимость.

Рыночная стоимость земельного участка или иного недвижимого имущества, отчуждаемого в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, определяется независимым оценщиком, в соответствии со статьей 208 настоящего Закона на момент получения собственником или негосударственным землепользователем

уведомления о предстоящем принудительном отчуждении земельного участка для государственных нужд.

- 3) Размер возмещения определяется в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 9 Гражданского кодекса Республики Казахстан, исходя из стоимости имущества и убытков, причиненных собственнику или негосударственному землепользователю, в результате принудительного отчуждения земельного участка для государственных нужд, и (или) вызванных, досрочным прекращением исполнения собственником или негосударственным землепользователем, обязательств перед третьими лицами.

Размер возмещения иным лицам, права которых в отношении принудительно отчуждаемого для государственных нужд земельного участка, будут прекращены или ограничены, определяется исходя из убытков, которые возникнут у них в результате такого принудительного отчуждения.

- 4) Размер возмещения определяется в тенге.

- 5) По соглашению с собственником земельного участка или негосударственным землепользователем, ему может быть предоставлен взамен земельного участка, изымаемого при принудительном отчуждении для государственных нужд, другой земельный участок с учетом стоимости, предоставляемого земельного участка или права на него в стоимости отчуждаемого земельного участка или права на него по кадастровой (оценочной) стоимости.

Возмещение стоимости земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд и убытков, подлежащих возмещению, производится в полном объеме до момента перехода к Республике Казахстан или административно-территориальной единице права собственности на указанное имущество.

4.2 ВЫПЛАТА ВОЗМЕЩЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ИЗ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Выплата возмещения иным видом, не денежным, имуществом допускается по соглашению между Республикой Казахстан, в лице Правительства Республики Казахстан, или административно-территориальной единицей, в лице местного исполнительного органа и собственником имущества. Указанное соглашение составляется в письменной форме, договор о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд.

Выплата возмещения производится, одновременно не позднее одного месяца со дня подписания договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, либо со дня вступления в законную силу решения суда.

Не допускается осуществление принудительного отчуждения земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, предусматривающего рассрочку выплаты возмещения.

Собственник изымаемого имущества или негосударственный землепользователь с момента получения письменного уведомления о принудительном отчуждении земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, в течение одного месяца вправе инициировать согласительные процедуры, путем подачи соответствующего обращения, в местный исполнительный орган. Указанное обращение регистрируется в день подачи.

Местный исполнительный орган, в течение одного месяца обязан рассмотреть предложения собственника или негосударственного землепользователя, к проекту договора о

выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд по составу изымаемого имущества, по отношению к лицам, права которых будут прекращены или ограничены, касательно изымаемого имущества, и размеру убытков, подлежащих возмещению. С момента получения предложений местный исполнительный орган обязан организовать проведение независимой оценки стоимости изымаемого для государственных нужд имущества, и определить порядок финансирования расходов государства на приобретение имущества, а также осуществить иные действия, связанные с переходом прав собственности на имущество.

При достижении соглашения, между местным исполнительным органом и собственником или негосударственным землепользователем изымаемого имущества, для государственных нужд, а также другими лицами, права которых, в отношении изымаемого имущества будут прекращены или ограничены при принудительном отчуждении, проект договора о выкупе земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, направляется в местный представительный орган на согласование.

При не достижении соглашения о передаче имущества с кем-либо из заинтересованных лиц, указанных в пункте 3 настоящей статьи, принудительное отчуждение земельного участка или иного недвижимого имущества, в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд, осуществляется в судебном порядке.

Требования о выплате возмещения, до перехода права собственности на имущество к Республике Казахстан или административно-территориальной единице и иные условия выплаты возмещения, установленные статьями 67 и 68 Закона РК «О государственном имуществе, не могут быть отменены по соглашению сторон.

Если в случае подписания соответствующих финансовых соглашений Республикой Казахстан и МФИ, который является неотъемлемой частью соглашений, ратифицированных Законом Республики Казахстан и соответственно Программа Приобретения Земли и Переселения выражает взгляды Казахстанского Правительства и имеет статус международного соглашения. Вместе с тем, **международное соглашение** ратифицированное Республикой Казахстан, определяет положения, которые отличаются от оговоренных в Земельном Кодексе РК, то применяются положения упомянутого соглашения. Международные соглашения, ратифицированные Республикой Казахстан, прямо применяются к земельным отношениям. (Земельный Кодекс РК, Статья 7).

4.3 ПРОЦЕСС ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЛИ

Согласно Закону проектно-изыскательские работы включают в себя предложенный план трассы и расчеты количества земли, которую необходимо приобрести под постоянный отвод; количество земли, необходимой под временный отвод, для установки строительных площадок и карьеров; и количество зданий, которые будут снесены; и рассчитанная стоимость приобретения, аренды и восстановления земель, попадающих под воздействие. Документ отправляется для обзора и комментариев на областные и районные уровни. Затем отправляется в Астану. Между тем, районный акимат издает постановление, определяющий территорию, попавшую под воздействие от изменения в плане трассы и проектирования земли в качестве предмета для резервирования (принудительного отчуждения). На данном этапе, КАД просит местные исполнительные органы приостановить в области сделки с землей, определенной на выкуп земельных участков для обходов, например, для предотвращения спекуляции. В то же время, собственники уведомляются, что их земли могут быть приобретены.

- i. Окончательный проект подготовлен на основе двухстороннего взаимодействия, включая интенсивную работу и постоянные консультации с представителями местных исполнительных органов, особенно на районном уровне. Процесс проектирования обычно начинается со встречи всех соответствующих должностных лиц области – сельского хозяйства, земельных ресурсов, регистрации, коммунальных, общественной деятельности и других, чтобы проинформировать их о предварительном плане трассы и попросить предоставить информацию, которая должна быть учтена при окончании проекта. Окончательный проект включает в себя более детальные карты отдельных земельных владений, которые будут затронуты, полные данные собственности от кадастра, а также предполагаемую компенсацию за выкуп и убытки.
- ii. После того, как план трассы согласован с местными органами, проектная группа получает карты земельных кадастров (схемы) По собственникам, Комитет автомобильных дорог попросит Акимат района собрать собственников, интересы которых были затронуты, вместе, чтобы обсудить процесс выкупа земель. Данные, затем, передаются лицензированным оценщикам, которые отвечают за определение «рыночной стоимости» объекта недвижимости, которое будет приобретено и проведение переговоров по поводу компенсации с собственниками. Несмотря на это, устанавливается прецедент для оценки суммы компенсации для объектов имущества районного (городского) центра, оценка сельской собственности является довольно новой, и сделки не распространены во многих областях. Для определения стоимости сельской собственности, эксперт принимает во внимание качество почвы, производительность, деревья и другие производственные характеристики, в дополнение к недавним сделкам с землей, если есть доступные примеры. Оценщикам, как ожидается, необходимо проводить переговоры с собственниками и подписывать соглашения, если это возможно, которые используются для целей оценки стоимости проекта, но не являются обязательными. Если собственники и акимат не могут договориться то, акимат может подать в районный, (городской) суд после того, как истечет шесть месяцев после периода уведомления об изъятии земельного участка. Если акимат или собственник обращаются в суд, суд выносит решение, которое включает сумму компенсации, которую следует заплатить собственнику. Суд должен быть беспристрастным, в пользу либо правительства, либо владельца, в зависимости от случая. Земля не может быть доступна пока компенсация не будет выплачена и право собственности не перешло государству.
- iii. Районный акимат имел практику по созданию комиссии по оценке, которая включала должностных лиц и землевладельцев. Ожидалось, что использование лицензированных оценщиков, уменьшит жалобы и приведет к более плавному процессу выкупа, но окончательные результаты будут известны сразу, как начнется процесс выкупа земель. Окончательный проект определяет возможные места для строительных городков, хранения и постановки объектов, карьеров и других строительных участков для временного пользования во время строительства. Подрядчики могут использовать эту информацию для оценки стоимости и логистики, но не обязаны использовать рекомендованные строительные участки. Контракты на строительные работы потребуют от подрядчиков нести ответственность за переговоры для временного использования земель и восстановление всех земель, необходимые за пределами полосы отвода для строительства строительных городков, офисов, карьеров, участков хранения материалов, участков обработки материалов и карьерных дорог. Подрядчики будут выбирать земельные участки, которые им требуются, и они будут нести ответственность за переговоры о заключении соглашений с собственниками земель, для использования земли и получения материалов. Если подрядчик не может получить соглашение с собственником, подрядчик должен выбрать

альтернативный участок и заключить новый договор. Ни одна земля не может быть занята принудительно, для временных строительных целей. Подрядчикам предполагается, арендовать Государственные земли, нежели частную собственность, но выбор остается за ними. В любом случае, договоренности должны быть предметом письменного соглашения между подрядчиком и собственником и земли должны быть возвращены в исходное состояние после завершения работы.

4.4 ПОЛИТИКА ВСЕМИРНОГО БАНКА, СВЯЗАННАЯ С ПРИНУДИТЕЛЬНЫМ ВЫКУПОМ ЗЕМЛИ/ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Политика Всемирного Банка ОР 4.12 (вынужденное переселение) описывает принципы, применяется в случае временного или постоянного воздействия на домохозяйства в результате потери земли, сооружений и других основных средств; изменения в землепользовании или бизнесе; ограничения по использованию земли, жилья или бизнеса. Принципы применяются ко всем «лицам, попадающим под воздействие», в том числе без официальных лицензий или права обладания, которые испытывают воздействие как результат приобретения земли или переселения для государственных нужд.

- Избежать или минимизировать выкуп земли и переселение
- Лица, попавшие под воздействия, имеют право на получение компенсации по полной восстановительной стоимости по своим потерянными активам, доходам и бизнесу, включая временные потери или воздействия без корректировки на амортизацию или вычетов на любые другие цели.
- Компенсация (и другие формы помощи, как гарантированно) должна позволить лицам, попавшим под воздействие, улучшить или, по крайней мере, восстановить, их доходы и уровень жизни до проекта.
- Лицам, попавшие под воздействия, должны быть проведены консультации в планировании переселения
- Лицам, попавшие под воздействия, должны быть полностью информированы, по поводу своих вариантов компенсации
- Обмен земли на землю является предпочтительной компенсацией за утраченную землю сельскохозяйственного назначения, если это возможно, если лица, попавшие под воздействия, не выбирают денежную компенсацию
- Затраты на передачу имущества – покупки или обмена, которые отменены или которые несет инвестор, в том числе налоги, сборы, документации и обращения в суд
- Компенсация будет производиться на равных для женщин и мужчин
- Отсутствие юридического право обладания или Соглашения использования не лишает лиц, попавших под влияние, от прав или помощи, необходимой для достижения целей политики
- Переселение лиц, попавших под воздействие, получают помощь на переезд
- Особое внимание должно быть уделено домохозяйствам, возглавляемые женщинами и другими уязвимыми лицами и предоставление соответствующей помощи, для заверения того, что их уровень жизни сохранится или улучшится
- Выкуп земли и переселение выполняются как часть проекта и полностью финансируется
- Компенсация будет полностью выполнена, до того, как земли могут быть использованы для строительных работ или сноса.

- В случае несогласия с компенсацией Правительство должно внести сумму компенсации плюс 10% в целевой депозитный счёт.

Таблица 6. Сравнение Политики/Практики выкупа земель и переселения в Казахстане и Политики МБРР по переселению

Стандартная практика выкупа земель в Казахстане	Политика МБРР по вынужденному переселению
Компенсация земельных участков, находящихся в частной собственности, для сельскохозяйственных целей/ целей выпаса скота, купленных у государства землевладельцем и использование для общественных нужд должна быть определена, как равная стоимость рыночной цены земельного участка. Комиссионные сборы не покрываются. Определенные под категории землевладения могут быть оценены по кадастровой или гражданско-правовой стоимости.	Политика ВБ требует явное полное замещение покрытия затрат (рыночная цена плюс связанные с ним сборы)
Урожай/выпас скота, деревья и строения компенсируются только для зарегистрированных ПЛ (с юридическим правом).	ПЛ без юридических прав и требований имеют право на компенсацию за потерю урожая, деревьев и строений (неземельные активы).
Казахстанское законодательство не требует восстановление жизнедеятельности ПЛ.	Главной целью рассматривается восстановление средств к существованию и уровня жизни переселенных лиц, независимо от права собственности или правового статуса.
Дополнительная помощь для уязвимых групп, по затратам на переселение или по периоду переселения не предоставляется. Однако предусмотрена адресная социальная помощь.	Лицам, которых переселили, должны быть предоставлены дополнительная помощь, для того чтобы улучшить их жизнедеятельность и благосостояние жизни, или по крайней мере восстановить их.
Казахстанское законодательство предполагает, что урегулирование переговоров проводится комиссией, состоящей из местных исполнительных органов и районных маслихатов.	

4.5 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Земельный и Жилищный Кодекс в Казахстане, относительно выкупа земли и активов для государственных нужд, в основном совместим с ОП Всемирного банка 4.12 в большинстве вопросов. При отсутствии стандартных норм и процедур, реализация, однако, может отличаться на практике. Описанные ниже шаги, обеспечат более последовательную реализацию и соблюдение положений политики Банка и международной практики в ходе реализации. В

соответствии с условиями матрицы прав ПДП, все субъекты, которых необходимо переместить в рамках проекта, получают подъемное пособие, достаточное для покрытия транспортных расходов.

На данном участке дороги не предусмотрен отвод земельных участков частных собственников или земельных участков, арендованных у государства, соответственно нет перемещения каких-либо ЗПЛ.

4.6 ИЗЪЯТИЕ И НЕЗАКОННОЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

В соответствии с долгосрочной и исторической принятой местной практикой, местные фермеры обычно имеют свободный доступ к использованию государственных земель для выпаса животных (обычно овец, коз и крупного рогатого скота). Часть этой государственной земли будет утрачена в связи со строительством дороги. Никакого изменения этой местной практики не произойдет, и районные акиматы обеспечат, чтобы фермеры продолжали пользоваться свободным доступом к государственным землям для выпаса скота. Учитывая минимальное воздействие и наличие большого количества земли в области, не ожидается наличие любых значительных негативных воздействий. Это будет очень важно, чтобы переходы (обычно туннели под дорогой) строились через равные интервалы, которые позволят фермерам и скоту переходить через маршрут. Представители Комитета автомобильных дорог МИР РК согласились с тем, что необходимо предоставить дополнительные скотопрогоны, если местные жители заявляют, что маршрут необходим для фермеров или других землепользователей, и что это не создает технических проблем. Желательно, чтобы решения в отношении мест расположения дополнительных скотопрогонов были приняты до начала строительства.

Согласно Закону РК «О государственном имуществе» - В случае, если право частной собственности на земельный участок в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, не зарегистрировано, собственник после принятия постановления, может осуществить необходимые мероприятия по подтверждению права частной собственности на земельный участок, в отношении которого принято постановление.

При этом срок принудительного отчуждения для государственных нужд, установленный постановлением, продлевается не более чем на шесть месяцев.

Хотелось бы отметить, что проектировщики и местные исполнительные органы в зоне воздействия проекта не обнаружили незаконных землепользователей.

4.7 ОБМЕН ЗЕМЛИ ВМЕСТО СТОИМОСТИ КОМПЕНСАЦИИ

Земельный кодекс предлагает владельцам возможность обменять землю вместо компенсации. В некоторых районах страны, альтернативные земли не могут быть легкодоступны. Тем не менее, все лица, попавшие под воздействие, будут проинформированы о данной возможности, и местным акиматам будет предложено оценить наличие и расположение заменяемых земель. Учитывая, что земля доступна для обмена, должностным лицам, участвующим в процессе выкупа земли, будет поручено предложить лицам, попавшим под воздействие, возможность поменять землю вместо наличных денег, если они выбирают последнее.

Всем землевладельцам согласно действующего законодательства РК было предложено обмен земель вместо изымаемых земель.

Проект будет оказывать воздействие на очень маленькие участки земли, арендованные у государства, поэтому предлагаемая сумма компенсации была незначительной и непривлекательной для землевладельцев. Некоторые из них предпочли обмен земли, в то время

как другие даже отказались от этих сумм в пользу государства, при условии, что акиматы будут помогать в оформлении документов, включая все соответствующие юридические документы и оплачивать необходимые государственные пошлины за новую регистрацию правоустанавливающих документов.

В соответствии с ОП 4.12 Всемирного банка и согласованного Рамочного соглашения по отводу земель и переселения от мая 2008 года и обновленного в феврале 2009 года, дополнительная компенсация или помощь должна рассматриваться для 1) для уязвимых людей, которые могут испытывать трудности при адаптации к изменениям, связанными с проектами, 2) для тех, которые обязательно должны быть перемещены, (в данном случае коммерческие предприятия), которые будут иметь временные расходы, связанные с перемещением, и 3) для тех, кто потеряет значительную часть своей продуктивной земли (более 10% и выше). Эти способы оказания помощи обычно дополняют стандартную компенсацию Правительства. Решения по таким делам будут приниматься в соответствии с требованиями Соглашения о займе, подписанного между Республикой Казахстан и Всемирным банком. Акиматы соответствующих регионов Карагандинской и Жамбылской областей готовы оплачивать все виды помощи пострадавшим людям, имеющим на это право, в соответствии с требованиями Всемирного банка, если в ходе реализации проекта будут выявлены дополнительные пострадавшие владельцы или землепользователи.

Уязвимые люди, которым также доступны компенсации, - это люди, чей доход меньше прожиточного минимума или у кого есть другие источники уязвимости или трудности при адаптации к изменениям, вызванные Проектом. К таким группам могут относиться пожилые люди, группы с низким доходом, люди с ограниченными возможностями. По состоянию на 01 января 2017 года в Республике Казахстан прожиточный минимум согласно информации Статистического управления Алматинской области составляет 24 459 тенге. В оперативном плане это люди, имеющие право на Государственную целевую помощь, на основе информации о прожиточном минимуме, полученной из статистического управления. Однако в зоне, затронутой проектом, не было выявлено никаких уязвимых групп.

В соответствии с соглашением между Всемирным банком и Комитетом автомобильных дорог письмо будет выдано соответствующим акиматам Карагандинской и Жамбылской областей с просьбой принять перечень «Акта о Государственной целевой помощи» № 246-П от 17 июля 2001 года для определения уязвимых людей. Данный перечень определяет все семьи, нуждающихся в некоторой форме государственной помощи в соответствии со специальной программой выплаты единовременных пособий социально уязвимым и бедным семьям в каждой группе населения. Акиматы соответствующих районов Карагандинской и Жамбылской областей согласились с тем, что всем пострадавшим семьям согласно перечню уязвимых лиц будет выплачиваться дополнительная единовременная компенсация.

Аналогичным образом, все затронутые объекты, которые должны быть перемещены, получают временное пособие, достаточное для покрытия транспортных расходов или получения помощи по доставке. Для домашних хозяйств, которые должны быть перемещены, до перемещения будет выплачиваться единовременное пособие, и предприятиям, которым требуется передислокация, будет оказана помощь в перемещении.

В проведенном методе выплаты компенсации учитывалась не только базовая оценка земли и имущества, находящегося на ней, но и другие параметры, такие как наличие сада, учитывая возраст деревьев и любое другое имущество или деятельность, которая могла бы приносить доходы пострадавшим людям, но на которые повлиял бы отвод земли, что привело бы к убыткам для владельца/владельца лизинга.

4.8 ПРОЦЕСС ОЦЕНКИ

Итоговый список лиц, попавших под воздействие, совместно с их собственностью, затронутой проектом будет предоставляться в Акиматы Карагандинской и Жамбылской Областей, после согласования проекта. Данное будет производиться после выхода постановления Акимата по приобретению земли для итоговой оценки собственности, попавшей под воздействие и для целей компенсации ЛПВ.

Первая оценка собственности, затронутой проектом, будет произведена независимым оценщиком по заданию КАД, для подготовки ПДП.

Оценка собственности, затронутой проектом, будет выполняться Независимым оценщиком, на основе документов, представленных соответствующими собственниками, для выполнения оценки собственности, попавшей под воздействие.

Следующие документы будут проверяться во время оценки:

- **Удостоверение личности**
- **Государственные акты на землю с замерами земли;**
- **Технические паспорта**

Будут применены три вида метода оценки, которые являются распространенными в Казахстане.

(а) Метод расчета стоимости – Затратный метод

Метод расчета стоимости представляет собой расходы собственника. Это основывается на факте, что стоимость данного участка земли и его благоустройство не приведут к повышению рыночной стоимости уже улучшенного участка земли, с равными по назначению и качеству землями. Например, в случае использования данного метода, производственный материал: качество и стоимость имущественного материала, год постройки, состояние объекта и т.д., должны быть рассмотрены. В основном этот метод используется для жилых помещений.

(б) Сравнительный метод

Сравнительный метод заключается в сравнении стоимости объекта со стоимостью аналогичных объектов собственности и земельными участками, расположенных на той же территории. Оценщик должен учитывать цены, указанные в объявлениях о продаже аналогичных объектов собственности и земельных участков, которые публикуются в местных газетах или передаются по телевидению. Также производится сравнение с ценами недавних продаж аналогичных объектов на открытом рынке, где решения принимают независимые покупатели и продавцы. Данный принцип основывается на принципе замены: осведомленный покупатель не дает большую стоимость для оцененного объекта, чем ту стоимость, которая действует на рынке для аналогичных объектов по качеству и полезности. Этот принцип применяется главным образом к жилым помещениям.

(в) Метод расчета доходов - Доходный метод

Метод расчета доходов применяется только к объектам коммерческого и сельскохозяйственного назначения (бензозаправочным станциям, кафе, магазинам, пунктам продаж, пустующим землям коммерческого назначения, пахотным землям и другим объектам) для определения стоимости объекта, который способен принести доходы в будущем, в течение определенного периода его использования. Стоимость представляет собой сумму будущих доходов и прибыли вследствие перепродажи оцененного объекта. Метод данного подхода, основывается на принципе ожидания, осведомленный покупатель (инвестор) приобретает земельный участок с получением будущего дохода или прибыли. Применение этого подхода требует тщательного анализа экономических условий и тенденций, которые могут оказать воздействие на доходность, в области оценивания местоположения объекта, а также использования таких процедур, как дисконтирование и капитализация. Для определения

стоимости собственности применялась оценка на основе документации (налоговой декларации, отчета о прибылях и т.д.).

Согласно пункту 4, статьи 6 РК Закона «Об оценочной деятельности», в Республике Казахстан обязательная оценка должна проводиться в соответствии с законодательными актами РК по выкупу и изъятию собственности у владельца на государственные нужды.

5. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ

5.1 ОБЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Качественная дорога не только приносит выгоды участникам дорожного движения, но также является важным условием в поддержке развития прочих сфер экономической деятельности, таким как производство, покупка/продажа, реклама и пр. Более высокое качество дорог, отвечающих потребностям участников дорожного движения, создает лучшую среду для развития экономики в целом. Дороги определены как объекты «инфраструктуры», таким образом, они влияют (положительно и отрицательно) на совокупность секторов в целом, предоставляя связи между различными субъектами экономики. Более крепкие связи между производителями, продавцами и потребителями приводят к большему количеству товаров и услуг, которые могут быть созданы и, соответственно, использованы для улучшения потребительской удовлетворенности и источников благосостояния, производительности труда, капитала и т.д. Таким образом, сложно переоценить важность дорог для жизни людей при успешном развитии общества.

Дороги оказывают однозначно положительный эффект в социально-экономическом развитии и поддержке жизнедеятельности общества. При улучшении показателей транспортировок и эксплуатации дорог, качество государственных услуг станет значительно лучше в результате выполнения работ по дорожному строительству. Люди в наибольшей степени подвергаются воздействию автомобильных выбросов. Самый опасный вид загрязнения от дорожного движения составляют эмиссии выхлопных газов в атмосферу, а также другие виды потери энергии: шум, вибрация, электромагнитная радиация. Основным критерием опасности данных воздействий считается вред здоровью человека. Воздействия от строительного процесса имеют относительно кратковременный характер, а возможность возникновения дорожно-транспортных происшествий может появиться в результате плохого состояния дорог.

5.2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИЦ, ПОПАВШИХ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА (ЛПВП)

Подход к выявлению сооружений и земельных участков, затронутых проектом, основывается на трех методах:

- Установление официальных землепользователей: Для определения землепользователей были использованы два инструмента: (1) существующий кадастр и данные по землепользованию, имеющиеся у Комитета по управлению земельными ресурсами, и (2) карта изысканий в масштабе 1:2 000, проведенных проектировщиками на каждом участке, на которой указаны все сооружения, и которые привязаны к координатам, шириной 120 м., плана трассы дороги. На ней будут показаны все сооружения, находящиеся в пределах существующей полосы отвода, где будут проводиться работы.
- Выявление незаконных землепользователей: Придорожные изыскания вдоль всего плана трассы, проводились проектировщиками, с целью выявления и описания любых форм незаконного использования Полосы Отвода или территории, которая попала под воздействие строительства объездных дорог или другого изъятия земли, которые не влияют на видимые сооружения, и таким образом остаются незамеченными, в описанных выше методах по определению формальных сооружений. Этот тип землепользователей включает, например, неофициальные сельскохозяйственные предприятия (сады,

небольшие поля, сезонные торговые точки), сооружения для выращивания животных и птиц, которые незаконно размещены в полосе отвода.

Информация о любом зарегистрированном участке и его местоположении с топографическими координатами хранится в Центрах по недвижимости Министерства Юстиции. Эта информация также собирается Некоммерческим акционерным обществом «Государственная корпорация «Правительство для граждан». Проектировщики, привлеченные КАД, получили информацию о землевладельцах, интересы которых могут быть потенциально затронуты, от областных филиалов Некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» в виде карт масштаба 1:25 000, показывающие проектируемую дорогу и земельные участки, пересекаемые трассой или расположенные в непосредственной близости от нее. Проектировщики сопоставят эти карты с информацией, полученной ими во время топографических изысканий на трассе, выполненные, как стандартные меры в их работе.

Для выявления незаконных землепользователей проектировщики сравнят официальные данные по землепользованию, полученные от Некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан», со своими собственными данными последних изысканий. Таким образом, каждый проектировщик имеет возможность выявлять сооружения, возведенные (обычно в пределах полосы отвода) незаконно и без оформления права собственности. Датой истечения срока является дата завершения проектно-изыскательских работ.

Для оценки стоимости изымаемой земли и сооружений, подлежащих сносу, акиматы Карагандинской и Жамбылской областей заключат контракты с оценщиками, имеющими соответствующие лицензии. Взяв за основу данные о потребностях в земле, собранные проектировщиками, оценщики свяжутся с лицами, интересы которых могут быть потенциально затронуты, чтобы оценить стоимость их собственности. Методы оценки, будут использоваться для расчета компенсации за сооружения, будут соответствовать общей международной практике, основанной на: (i) стоимости, (ii) доходах и (iii) сравнении с аналогичными сооружениями, стоимость которых известна. Расчеты должны будут основываться на текущей рыночной стоимости. Для оценки промышленных и коммерческих помещений будет применяться метод расчета стоимости, при использовании которого рассматривается стоимость строительных материалов, их качество и стоимость, год строительства и состояние самого объекта. Сравнительный метод, основанный на принципах замещения, применяется в основном к оценке жилых помещений. Метод расчета доходов основан на принципе ожидания, т.е. покупатель (инвестор) приобретает земельный участок в расчете на будущие доходы или прибыль. Применение этого подхода требует тщательного анализа экономических условий и тенденций, которые оказывают воздействие на доходность собственности в месте расположения оцениваемого объекта, и использования таких процедур, как дисконтирование и капитализация. Оценка на основе документации (налоговая декларация, отчет о прибылях и т.д.) определяет оценку.

При определении стоимости земельных участков сельскохозяйственного назначения используется метод, основанный на оценке потерь сельскохозяйственного производства в случае изъятия земель из оборота (это метод исчисления компенсации, используемый оценщиками при изъятии земель сельскохозяйственного назначения). Используемые методы соответствуют требованиям, нормам и процедурам казахстанского законодательства. Суммы компенсации, которые будут рассчитаны оценщиками, будут обсуждены с большинством собственников и представителями акиматов соответствующих районов Карагандинской и Жамбылской Областей.

Процесс выявления лиц и объектов собственности, оказавшихся под воздействием проекта, начнется после завершения детального проектирования и создания перечня лиц и собственности, попавшей под воздействие. Для оценки объектов собственности, оказавшихся в зоне воздействия проекта, будут назначены независимые оценочные компании. Этими компаниями на основании документов, предоставленных владельцами, произведут первоначальную оценку объектов собственности, затронутых проектом. После согласования данного проекта, и в соответствии с Казахстанским законодательством, местные Акиматы будут нести ответственность за проведение другой независимой оценки. В случае любых расхождений между рассчитанной стоимостью и стоимостью полного замещения во время независимой оценки, выплата компенсаций лицам, попавшим под воздействие, будет основываться на самой последней полной стоимости замещения. Следующие документы будут рассматриваться в ходе проведения оценки.

1. удостоверения личности собственников/пользователей;
2. государственные акты на землю с за мерами земли;
3. технические паспорта с деталями.

Списки выявленных лиц, интересы которых будут затронуты проектом, будут утверждаться решениями акиматов соответствующих районов. На основании отчета по оценке соответствующие акиматы подпишут соглашения об изъятии. Комиссии, назначенные соответствующими акиматами для оценки воздействия, будут состоять из неопределенного количества членов из числа сотрудников областных департаментов по управлению земельными ресурсами, архитектурных, градостроительных и других соответствующих служб. Оценка производится в присутствии лиц, попавших под воздействие.

5.3 ВОЗДЕЙСТВИЯ ВЫКУПА ЗЕМЛИ И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Для реконструкции дороги требуется отвод земли для постоянного использования. Опрос домашних хозяйств проводился в присутствии представителей всех заинтересованных сторон и затронутых землепользователей с целью отбора земельных участков для реконструкции республиканской дороги «Астана-Алматы» км 1855-2152 технической категории Ib. Комиссией были подготовлены и подписаны Акты по отбору земельных участков.

Для реконструкции дороги и строительства новой необходимы будут земельные участки для временного расположения грунтовых, а также для размещения строительного городка и производственной базы, стоянок для дорожно-строительной техники, мест для складирования дорожно-строительных материалов. Эти земли также являются государственными и арендованными землями. Под временный отвод попадают только государственные либо арендованные участки. Мелиорация земель предусмотрена после завершения использования этих земель.

Для расположения новых элементов дорожного полотна постоянный отвод принят в размере 70 м в соответствии с «Правилами и стандартами для отвода земель под строительство автомобильных дорог общего пользования», поэтому требуется дополнительный отвод по всей дороге. Общая площадь постоянного отвода земли составляет 1 433,772 гектара. Необходимость в государственных и арендованных землях для временного изъятия составляет 942.028 га (Приложение 1).

Жилые и нежилые здания, другие инженерные линейные сооружения, подлежащие сносу, не подвергаются воздействию в пределах полосы строительства. Временно занятые земли подлежат рекультивации в соответствии с Земельным кодексом Республики Казахстан и

Положением о возмещении утраты сельскохозяйственной продукции, утвержденным Правительством Республики Казахстан от 08.10.2003 г. №1037. Проект предусматривает Возмещение убытков, понесенных в результате утраты сельскохозяйственного производства, которые должны быть перечислены в местные бюджеты в течение шести месяцев с даты принятия решения о предоставлении прав на землю. Кроме того, компенсация и дополнительная помощь будут предоставляться в соответствии с требованиями политики Всемирного банка.

В полосе отвода проектируемой дороги отсутствуют захоронения, захоронения животных, археологические объекты, а также физические и культурные особенности. Также никакие здания, сооружения или строения, независимо от формы собственности (государственной, арендной или частной) по данному проекту дороги, не попадают под воздействие от дорожного строительства. Если такие случаи будут выявлены во время строительства, то будет разработано Дополнение к ПДП, оценщики рассчитают сумму компенсации, и будут соблюдаться прочие процедуры в соответствии с законодательством. В случае приобретения земли местные исполнительные органы предоставят населению альтернативные земли (пастбища). На этом участке дороги изымаются государственные резервные земли и арендованные земли (которые используются как «пастбища»), поэтому пользователям будут предоставлены альтернативные земельные участки в соответствии с действующим законодательством РК.

Для дорожного строительства было идентифицировано 23 земельных участка под отвод. Ни один из этих землевладельцев не утрачивает свой доход, акиматы предоставят им эквивалентные земельные участки, с согласованием выбора. Частные земли, которые будут приобретены, включают земли для выпаса скота. Детали касательно земель, необходимых Проекта, для участка автодорог, указаны в нижеприведенных таблицах:

Таблица 7:

Земля, которую необходимо приобрести в постоянный отвод в целях проекта

Влияние переселения на	Земля для изъятия (Покупки) га.	Количество участков, попавших под влияние из-за изъятия земли
Жилая земля	-	-
Сельскохозяйственная земля	1 433.772	14
Коммерческая земля		
Итого	1 433.772	14

Таблица 8:

Земля, которую необходимо приобрести во временный отвод в целях проекта

Влияние переселения на	Земля для изъятия (Покупки) га.	Количество участков, попавших под влияние из-за изъятия земли
Жилая земля	-	-
Сельскохозяйственная земля	942.028	9
Коммерческая земля		
Итого	942.028	9

В вышеуказанных таблицах, четко указано, что в рамках проекта будет изъята земля сельскохозяйственного назначения. Жилые и коммерческие земли под изъятие не попадают. Сельскохозяйственные земельные участки используются только как пастбища, без какого-либо выращивания культур. В случае если временный отвод станет постоянным, владельцам участков гарантированы права на компенсацию за постоянный отвод их земель.

В настоящее время на участке дороги «Балхаш - Бурылбайтал» км 1855-2152 социально уязвимые группы населения, домашние хозяйства и затронутые проектом лица отсутствуют. В случае выявления социально уязвимых групп населения в ходе реализации проекта, акиматы выплачивают соответствующую компенсацию.

Проект не затрагивает сооружения (бизнес) на участке дороги «Балхаш – Бурылбайтал», и переезд домашних хозяйств не потребует. В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона РК «Об оценочной деятельности» обязательная оценка должна проводиться в соответствии с законодательными актами РК для погашения и приобретения имущества у собственника для нужд Правительства.

5.4 СОЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ, ВЫЗВАННЫЕ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Дорожное строительство может оказывать временные воздействия, такие как ограничения на места перехода дороги для фермеров и скота. Данная информация не будет доступна, пока не подготовлен окончательный проект и не определены подобные места вдоль участков дороги. Окончательный ПДП будет включать детали мест перехода, и воздействия будут оценены с предоставлением мер по смягчению.

5.5 МАТРИЦА ПРАВ И КОМПЕНСАЦИЙ

Всем лицам, затронутым изъятием пастбищных земель, будет выдана дополнительная компенсация от акиматов, на основе согласованной матрицы прав ППП, которая представлена ниже в таблице

Таблица 9

Таблица Прав и Компенсации

Собственность	Описание	Лица, интересы которых затрагиваются	Права на компенсацию
Постоянная утрата			
Арендаторы по сельскохозяйственным землям (включая категорию пастбищ)	Все утраченные земли независимо от серьезности воздействия	Долгосрочные арендаторы	<ul style="list-style-type: none"> Денежная компенсация в рыночной стоимости брутто-урожая (либо индексированная матрица по качеству пастбища) по оставшемуся сроку аренды; обновление договора аренды по альтернативной земельному участку на прежних условиях. В случае отчуждения временного приобретения земли, и как в результате частичная или полное разрушение работы орошения, дренажа, сооружений контроля эрозии (система), убытки могут основаны на стоимости работ по строительству новых или реконструированных объектов и сооружений (систем), включая стоимость проектирования – изыскательные работы.

Собственность	Описание	Лица, интересы которых затрагиваются	Права на компенсацию
	Серьезные последствия — утрата более 10 % дохода	Собственники, арендаторы земли	<ul style="list-style-type: none"> • Денежная компенсация, равная рыночной стоимости двух лет выпаса скота.
Земли коммерческого назначения		Собственники	<ul style="list-style-type: none"> • Земельная компенсация в виде предоставления в собственность равноценного участка, или • Денежная компенсация за принудительно отчуждаемую землю по рыночной стоимости без уплаты налогов, регистрационных сборов и затрат за оформление передачи, включая все убытки, которые он несет в связи с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами. • Компенсация за прерывание деятельности бизнеса, если такое имеет место.
Дома, Здания и Сооружения		Владельцы капитальных строений	<ul style="list-style-type: none"> • Возмещение полной рыночной стоимости или по желанию собственника предоставление здания в обмен; если стоимость предоставляемого здания ниже, чем отчуждаемого, собственнику выплачивается разница в стоимости, или • Денежная компенсация за незавершенное (или самовольное) строительство по цене замещения за утраченные сооружения и другие материальные активы по цене стоимости строительных материалов, строительных работ и рабочей силы, без учета стоимости повторно используемых материалов, амортизации и сборов за передачу имущества. Стоимость утраченных подключений к водопроводу и другим коммунальным услугам включается в компенсацию.
Бизнес и работа	Временная или постоянная утрата бизнеса/работы	Все лица, интересы которых затрагиваются	<ul style="list-style-type: none"> • Собственник: выплачивается пособие за утраченную заработную плату за период вынужденного перерыва в работе сроком до 3 месяцев. Собственник: при постоянной утрате выплачивается денежная компенсация, равная доходу за один год; при временной утрате выплачивается денежная компенсация за период потери дохода. Компенсация рассчитывается на основе налоговой декларации или официальной минимальной заработной платы. • Собственник: выплачивается пособие за утраченную заработную плату за период вынужденного перерыва в работе сроком до 3 месяцев.
Временная утрата			
Земли, используемые для производства строительных работ	Согласуется в ходе переговоров между	Собственники (частные или государственные)	<ul style="list-style-type: none"> • Подрядчик выплачивает денежную компенсацию по местным коммерческим ставкам арендной платы за период использования.

Собственность	Описание	Лица, интересы которых затрагиваются	Права на компенсацию
	собственником и подрядчиком		<ul style="list-style-type: none"> • Земля подлежит восстановлению в первоначальное состояние в конце периода аренды.
Земли для устройства карьеров	Согласуется в ходе переговоров между собственником и подрядчиком	Собственники (частные или государственные)	<ul style="list-style-type: none"> • Подрядчик выплачивает денежную компенсацию за аренду и материалы по рыночным ценам. • Земля подлежит восстановлению в первоначальное состояние в конце периода аренды.
<u>Земли, используемые в качестве пастбища для скота</u>		Собственники, арендаторы земли или государственные	<ul style="list-style-type: none"> • Денежная компенсация или предоставление альтернативных земельных участков • Земля подлежит восстановлению в первоначальное состояние в конце периода аренды.
<u>Арендованные земли</u>		Собственники, арендаторы земли или государственные	<ul style="list-style-type: none"> • Денежная компенсация или предоставление альтернативных земельных участков • Земля подлежит восстановлению в первоначальное состояние в конце периода аренды.

Лица, теряющие более 10% своих сельскохозяйственных продуктивных земель, будут получать пособие в виде двойной годовой стоимости урожая от изымаемой площади земельного участка. Однако на данном проекте автодороги таких нет. Из всех земель сельскохозяйственного назначения никто не теряет 10% и более земель.

5.6 ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА И ВОПРОСЫ ПРИТОКА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Большое количество рабочих мест будет создано во время строительства, в том числе и для местных жителей, которые смогут принять участие в строительстве дороги. Реконструкция дороги значительно улучшит условия дорожного движения, увеличит скорость и сократит время пребывания в пути, а также повысит дорожную безопасность. Согласно предварительным расчетам, приблизительно 3000 человек будут работать на данном участке дороги во время строительства. Ожидается, что, например, неквалифицированные рабочие, дорожные рабочие, повара, мойщики посуды, электрики, водители и другие специалисты будут наняты из местного населения в соответствии с их квалификацией. Тем не менее, общее количество необходимых работников, потенциальные воздействия, связанные с притоком рабочей силы, не могут быть оценены на данном этапе, но будут детально рассмотрены в окончательном ПДП для гарантии включения достаточного количества мер по смягчению.

Возможно, рабочие из других регионов присоединятся к рабочей силе вместе с подрядчиками, которые привезут свой технический и инженерный персонал. В свою очередь, это станет возможностью для местного населения, проживающего вдоль трассы, продавать товары местного производства и оказывать услуги, таким образом, улучшая собственное социально-экономическое положение. Более того, местные жители могут извлечь пользу из новых знаний и технологии, привезенных техническим и инженерным персоналом подрядчика. Строительные городки, которые будут построены для рабочих, будут иметь надлежащие условия для их безопасности и здоровья. Вместе с тем, координация между подрядчиками, местными акиматами и представителями населения будет установлена на основании правил поведения для смягчения любых потенциальных рисков конфликтных ситуаций, включая

ситуации, связанные со здоровьем и благополучием местного населения. Подрядчики обеспечат лучшее и высококачественное управление в строительных городках, в свою очередь, вместе с пунктами медицинской помощи и системами рассмотрения жалоб. Система рассмотрения жалоб будет использована для решения вопросов, возникающих среди рабочих и/или населения.

6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

В мае - июне 2015 года сотрудники ОАО «КазДорНИИ» в ассоциации с ТОО Сапа СЗ и ТОО «КазЦЭП» совместно с сотрудниками КАД МИР РК и АО «НК КазАвтоЖол» в Карагандинской и Жамбылской областях провели общественные слушания по оценке Воздействия на Окружающую Среду и Социальную Сферу на основе исследований и анализа, проведенных для участков коридора реконструкции дорог Центр – Юг, участок дороги «Караганда – Балхаш - Бурылбайтал», который будет финансироваться Всемирным банком. В течение нескольких недель проведения консультаций несколько сотен информационных буклетов были распространены в ходе полевых исследований.

Следующие группы людей были приглашены на общественные слушания:

- Все местное население, чьи интересы могут быть затронуты в ходе реконструкции дорог. Список участников указан в Приложении 2 . Протоколы слушаний.
- НПО, работающие в области окружающей среды и социальной сферы;
- Представители официальных властей в области экологического проектирования и по социальным вопросам.

Общественные слушания были проведены в следующих селах в Карагандинской и Жамбылской областях:

- Сарышаган – 06.06.2015
- Балхаш – 17.06.2015
- Гульшат – 17.06.2015

Жамбылская Область

- Станция Кашкентениз – 18.06.2015
- Село Шыганак – 18.06.2015

Детали Общественных консультаций представлены в приложениях Протокола встреч (см. Приложение 2). В течение данного мероприятия местные участники подняли ряд вопросов, касательно периода реализации Проекта, суммы компенсации, пешеходных переходов (проходы), расположений, зеленых насаждений, и других вопросов. Население, удовлетворено разъяснениями, сотрудников ОАО «КазДорНИИ» в ассоциации с ТОО «САПА СЗ» и ТОО «КазЦЭП», представленные ответы на поднятые вопросы, и с Экологической и Социальной Политикой Всемирного Банка в целом. Было несколько полезных замечаний или рекомендации со стороны участников в отношении проектирования и стадий строительства проекта. В частности, начать строительство автодороги в минимальные сроки. Приложение 2 Протокола слушаний.

Консультант отметил, что данная предварительная стадия заинтересованности в Проекте и участии (консультации по ТЗ ОВОССС и основной концепции) от лица сторонников Проекта была пассивной. Таким образом, консультации в основном выполнялись за счет источников и под эгидой АО «КазДорНИИ» в ассоциации с ТОО «САПА СЗ» и ТОО «КазЦЭП». Для сравнения, широкая общественность и потенциальные затронутые лица, приняли живой интерес

в проекте. Видимо эта кампания была одной из первых примеров раскрытия деталей проекта общественности. Подводя итог, все слушания, проведенные в Жамбылской и Карагандинской областях, пришли к выводу, что местное население не было ранее информировано о проекте реконструкции дороги. Основные вопросы, поднятые на общественных слушаниях, были вопросы, связанные с созданием рабочих мест для местного населения во время реконструкции, объемы и виды компенсации за земельные участки, которые потенциально будут приобретены. На этом этапе, как представляется, мало внимания от населения касательно вопросов, связанных с экологическим и социальным воздействием дорожного обновления.

Мероприятие будет организовано:

- Местными исполнительными органами – акиматами Карагандинской и Жамбылской областей, городов, районов и (поселковых) сельских округов.
- Вторые общественные слушания проведены в следующих поселках/селах Карагандинской и

Жамбылской областей:

Карагандинская область

- Село Сарышаган – 08.07.2015
- Село Гульшат – 08.07.2015
- г. Балхаш – 09.07.2015

Жамбылская область

- Село Шыганак - 08.07.2015
- Ст. Кашкентениз – 08.07.2015

Консультант совместно с Заказчиком – КАД принимал участие в общественных слушаниях посвященные обсуждению Оценки Экологических Воздействий и Плану по Переселению для участков международного транзитного коридора «Центр-Юг», которые возможно будут финансироваться Всемирным Банком. Основные элементы Плана по Переселению были также обсуждены. В ходе слушаний были розданы информационные брошюры по Социальной и Экологической Политике ВБ и краткая характеристика про все процедуры выкупа и подачи жалоб.

Уведомление о запланированных общественных слушаний было опубликовано в прессе:

- “Северное Прибалхашье” газета, № 70 (1391) 01 июля 2015 года
- “Балқаш Өңірі” газета, № 68-69(12319) 26 июня 2015 года
- «Тоқырауын тынысы» №28 (7502) 26 июня 2015 года
- «Мойынқұм таңы» №64 (6057) 03 июля 2015 года

Дополнительно были проведены третьи общественные слушания с участием проектных организаций на стадии завершения проектных работ, где также еще раз присутствующим были разъяснены социальная и экологическая политика Всемирного банка, ОВОССС, которые были в период с 25 по 26 мая 2016 года в Карагандинской и Жамбылской областях.

Карагандинская область

- г. Балхаш – 25.05.2016
- Село Сарышаган – 25.05.2016
- г. Приозерск – 25.05.2016

Жамбылская область

- Село Мынарал – 26.05.2016
- Село Шыганак - 26.05.2016

Во время консультаций были представлены технические параметры дороги, графики предполагаемых работ, ожидаемые выгоды, ожидаемые воздействия, включая предполагаемые меры по смягчению последствий, количество подземных переходов, проектные решения по примыканиям, проектирование объездов, примыканий и подземных переходов, для нужд собственников земельных участков и сельских хозяйств, определение мест размещения производственной базы и полигона для вывоза строительного мусора, рассмотрение вопросов возможности использования воды для технических нужд, из ближайших водоемов, информация о земельных участках, отведенных под крестьянские хозяйства, попадающих в зону строительства автомобильной дороги.

Консультант по управлению проектом играет важную роль в процессе информирования общественности путем подготовки и распространении брошюр, которые описывают процесс, и разъясняет права и обязанности, размеры компенсаций, график выплат и варианты рассмотрения жалоб.

Кроме того все выявленные лица, попавшие под воздействия на общественных слушаниях были обеспечены информационной брошюрой, которая рассматривает соответствующие правила, права, размеры компенсаций, выплаты и механизмы рассмотрения жалоб. Кроме того, эти брошюры и другая информация, касательно проекта, доступны во всех областных и районных Акиматах, где каждое заинтересованное лицо, может присутствовать и получить информацию.

На общественных консультациях указывалось, что в соответствии с законодательством получены необходимые согласования со всеми заинтересованными сторонами по: отводу земель под автодорогу в согласовании с их владельцами, пересечениям и сближениям коммуникаций с автодорогой. Также получено согласование на забор воды из местных источников для технических нужд.

ПДП будет опубликован на вебсайте проекта «Западная Европа – Западный Китай», www.europe-china.kz, а также на сайтах соответствующих акиматов. ПДП на английском языке будет опубликован на сайте Всемирного Банка. Процесс консультаций во время стадии подготовки проекта был, в основном, сосредоточен на интервью ключевых информантов, обсуждения фокус-групп, общественных собраниях. Все общественные слушания протоколировались и учитывались интересы местного населения и общественности согласно нормативам РК. Программа консультаций включает следующие лица:

- a) Глава домохозяйств, вероятно попадающих под воздействие
- b) Члены домохозяйств
- c) Общественность
- d) Соответствующий акимат
- e) Основные заинтересованные лица проекта такие как женщины, группа пользователей автомобильных дорог, медицинские работники, и

f) Распространители буклета общественной информации
Данный буклет общественной информации (БОИ) включал следующую полезную информацию, касающуюся Плана переселения:

- a) Краткое описание проекта;
- b) Виды ожидаемого воздействия;
- c) Основная политика Компенсации и выплаты;
- d) Краткое содержание по мерам восстановления жизнедеятельности;
- e) Когда и где лицам, попавшим под воздействие, предоставят их права
- f) Консультация и участие общественности и лиц, попавших под воздействие;
- g) График реализации
- h) Механизм рассмотрения жалоб

- i) Роли и обязанности Главы местного самоуправления, заместителя Акима района РК, координаторов по жалобам, и рассмотрением жалоб;
- j) Контактная информация, в том числе КАД МИР РК, контактные данные, телефон и адрес.

Последние общественные слушания проводились в период с 17.04.2017г. по 21.04.2017г. Раскрытие информации внутри страны, в том числе раздаточный материал, осуществляется на казахском и русском языках.

На данных слушаниях всем участникам, проектные институты, представители КАД МИР РК, АО НК «КазАвтоЖол» и консультанты описали уже завершённые проекты дорог с получениями положительных заключений Гос.Экспертизы и все вопросы касательно охраны окружающей среды, переселения, изъятия и культурно-археологического наследия. У всех присутствующих были пожелания, чтобы проект реконструкции автодорог начался как можно скорее, так они ждут от нее только положительные эффекты. Более подробная информация указана в протоколах общественных слушаний.

Консультант по управлению проектами (КУП) будет играть ключевую роль в организации Переселения и Управлением Выкупа земель в течение реализации проекта. Согласно техническим заданиям КУП (ТЗ) будут два специалиста по социальным гарантиям (один международный и один местный), работающих в КУП в течение всего срока проекта. Часть функций и обязанностей будет являться управление и реализация данного ПДП.

7. МЕХАНИЗМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Было разработано и утверждено Руководство по Механизму рассмотрения жалоб (Руководство по МРЖ) в 2014 году Комитетом автомобильных дорог МИР РК для всех проектов в дорожном секторе. Руководство по МРЖ предназначено для использования в качестве руководящего документа для заинтересованных сторон, участвующих в разработке, подготовке и реализации дорожных проектов, и дополняет требования по разрешению жалоб, включенные в кредитные соглашения, а также документы по экологическим и социальным защитным мерам (в случае проектов финансируемых МФИ).

Общей целью Руководства по МРЖ является создание эффективного канала коммуникации между заинтересованными сторонами для обеспечения своевременного и эффективного двустороннего механизма обратной связи для решения любых жалоб, поданных по проекту, в том числе от членов общин, местных предприятий и других заинтересованных сторон, а также повышение уровня информированности общественности о проектах и о доступности МРЖ механизма. Процедура рассмотрения жалоб предполагает их разрешение с участием третьего лица для примирения сторон, и должны соответствовать духу стандартов и практики МФИ.

Цели Руководства по МРЖ включают:

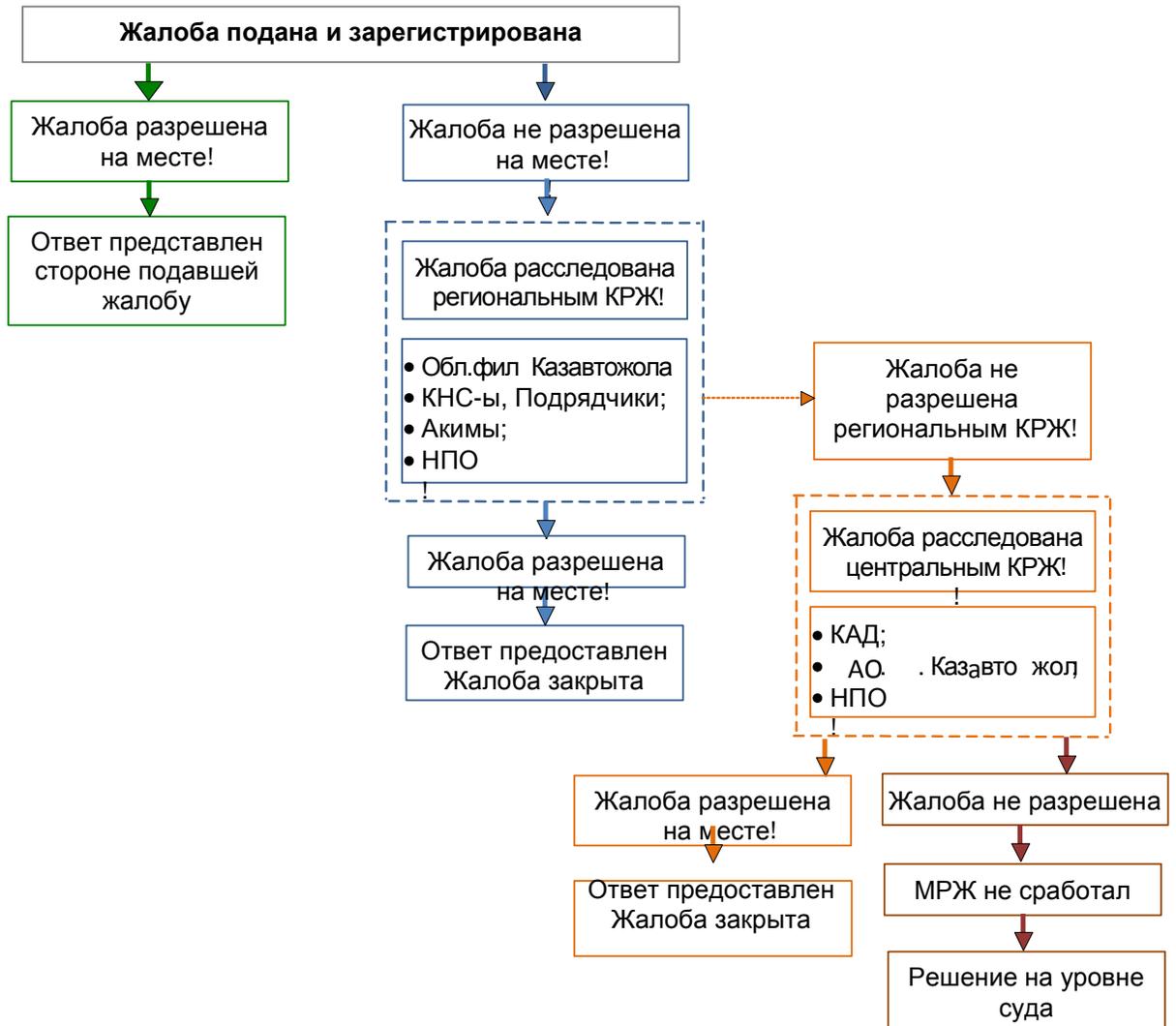
- Содействие эффективному и открытому диалогу между заинтересованными сторонами проекта и общественностью;
- Разработка доступной, прозрачной и эффективной процедуры для лиц вовлеченных в или затронутых проектами реализуемыми в дорожном секторе;
- Четкое определение ролей и ответственностей различных сторон вовлеченных в рассмотрение и разрешение жалоб;
- Создание процедур и стандартов для регистрации, сортировки, расследования, разрешения жалоб и обеспечения обратной связи;

- Создание механизма реагирования и разрешения жалоб в русле понимания, прозрачности и культурной приемлемости;
- Повышение осведомленности о деятельности по проектам и о наличии доступного механизма для дружественного разрешения жалоб;
- Минимизация жалоб, касающихся деятельности в рамках проекта и воздействий, более эффективное управление ожиданиями;
- Улучшение эффективности реализации проектов (в том числе в экологическом и социальном плане) путем обеспечения проведения мониторинга за процессом разрешения жалоб и предоставлением периодической отчетности о достигнутом прогрессе.

МРЖ будет доступен для тех, кто живет или работает на территории, затронутой проектной деятельностью. Любое лицо, попавшее под воздействие либо обеспокоенное проектной деятельностью, будет иметь право на участие в МРЖ, а также будет иметь легкий доступ к нему, и будет поддержан, при его использовании. Предложенный МРЖ не заменяет государственные механизмы подачи жалоб и разрешения конфликтов, предусмотренные правовой системой РК, но пытается минимизировать использование в максимально возможной степени.

Данное Руководство по МРЖ предусматривает два уровня разрешения жалоб для проектов дорожного сектора, реализуемых под руководством КАД: рассмотрение жалоб Комитетами по разрешению жалоб (КРЖ) на региональном (областном) и центральном (Астана) уровнях. Схема процесса МРЖ указана на рисунке 2. Детали процедур рассмотрения жалоб и управления содержатся в приложении.

Рисунок 2: Схема процесса МРЖ



8. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

КУП назначит специалиста для внутреннего мониторинга переселения, который будет работать в тесном сотрудничестве со специалистами КУП по защитным мерам и разрабатывать детальные планы и показатели по мониторингу для последующих этапов данного ПДП. Специалисты по мониторингу будут раз в полугодие представлять информацию о ходе переселения, который должен быть включен в Отчеты по проекту. Расходы для данного внутреннего контроля были включены в бюджет проекта. Общая система показателей мониторинга объясняется в плане действий по переселению Карагандинской и Жамбылской областей.

При необходимости, КУП наймет специалиста для проведения независимой оценки процесса и результатов переселения, которые затем будут обсуждаться с руководством проекта. Данный специалист ответствен за мониторинг и будет решать, были ли соблюдены условия плана переселения в процессе его реализации, были ли восстановлены источники дохода физических лиц, чьи интересы были затронуты, и возникали ли какие-либо незапланированные или неожиданные последствия переселения.

Следующая таблица дает подробный объем работ внутреннего мониторинга.

Таблица 10

Объем работ «Внутреннего мониторинга»	Ответственная организация	Периодичность
Выкуп земель	Акиматы, КНС, КУП	Каждый квартал
Оплата компенсации	Акиматы, КНС, КУП	Каждый квартал
Количество лиц получивших компенсацию (предоставленным альтернативные земли)	Акиматы, КНС, КУП	Каждый квартал
Распространение информации	Акиматы, КНС, КУП	Каждый квартал
Консультации с лицами, попавшие по воздействию, и другими заинтересованными сторонами	Акиматы, КНС, КУП	По мере необходимости
Механизм рассмотрения жалоб	Акиматы, КНС, КУП	Каждый месяц
Восстановление жизнеобеспечения и доходов	Акиматы, КНС, КУП	По мере необходимости
Правоспособность уязвимых лиц, попавшие под воздействие, включая женщин, попавших под воздействие, в целях улучшения их жизнедеятельности	Акиматы, КНС, КУП	По мере необходимости

Данные индикаторы будут установлены, чтобы гарантировать достижение задач ПДП, как было указано в Проекте Переселения, и будет соблюдаться во время внутреннего мониторинга.

Мониторинг на участке будет выполняться специалистом КУП по социальным охранным мерам в сотрудничестве с соответствующими специалистами КАД и акимата. Мониторинг будет основываться, в основном, на следующих методах сбора информации: а) обзор документов б) неофициальное выборочное исследования лиц, попавших под воздействие с) интервью с ключевым информатором г) углубленное изучение конкретного случая и е) собрания общественности.

КУП будет ежемесячно направлять доклады о ходе работы Комитету автомобильных дорог.

Поскольку работы по изъятию земель и переселению еще не начаты, их мониторинг проводиться не будет. Индикаторы мониторинга представлены в следующей таблице.

Таблица 11

Индикаторы мониторинга

Предназначение	Мероприятия	Индикаторы мониторинга
Определение получателей компенсации	Проверка списка получателей компенсации по критериям назначения компенсации	Количество людей в списке получателей компенсации, которые не соответствуют критериям назначения компенсации (ошибочное включение)
	Выявление лиц, которые могут потребовать признания их права на получение компенсации, но не включены в списки получателей компенсации. По каждому виду компенсации должна проводиться отдельная проверка.	Количество людей, которые соответствуют критериям, но не включены в список получателей компенсации (ошибочное исключение)
Контроль видов компенсации	Подтверждение территорий, на которые оказывается временное или постоянное воздействие, по окончательному ПДП	Площадь земли, подлежащая временному изъятию, за которую будет выплачена компенсация
		Площадь земли, подлежащая постоянному изъятию, за которую будет выплачена компенсация
Контроль компенсации	Изучение финансовой документации	Количество людей, которые получают компенсации своевременно и в полном объеме с разбивкой по видам компенсации
	Выявление и анализ причин, по которым компенсации не были выплачены в полном объеме и своевременно	Количество людей, которые получают компенсации своевременно с разбивкой по видам компенсации
		Сумма средств, выделенных на выплату компенсации
Воздействие на домохозяйства (восстановление доходов)	Продолжение социально-экономического обзора затронутых домохозяйств (год 3)	Изменения в доходах/средствах к существованию домохозяйств, сравнение результатов социально-экономической переписи с результатами последующих обзоров
Консультации и участие	Определение уровня участия и выявление причин недостаточного участия	Количество получателей компенсации, которые участвовали в консультациях и координационных встречах на каждом этапе изъятия земли
	Анализ сути разногласий и жалоб. Урегулирование конфликтов	Количество жалоб Количество удовлетворенных жалоб.

9. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИЙ

КАД, а также акиматы Карагандинской и Жамбылской областей рекомендуют, чтобы этот Проект Плана рассматривался всеми сторонами, как согласованный подход ко всем нерешенным делам по изъятию земли и переселению в связи с реконструкцией автомобильной дороги М-36 «Граница РФ (на Екатеринбург) – Алматы». Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей обеспечат то, чтобы все ЛПВ получили компенсации, указанные выше. Разумеется, что при возникновении разногласий по поводу того, производить ли выплаты в соответствии с законодательством Казахстана или политикой переселения Всемирного банка, ЛПВ должны получать ту компенсацию, которая окажется более высокой.

10. ГРАФИК И БЮДЖЕТ

Таблица 12

Предлагаемый график выполнения

Задача	Ответственность	Срок выполнения	Статус
Утверждение землеустроительных проектов, выход постановлений акиматов об изъятии	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей, Комитет автомобильных дорог,	2017	На стадии реализации
Выдача уведомления ЛПВП об изъятии земельных участков	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей	2017	Не выполнено
Предварительные переговоры с собственниками земельных участков на заключение выплаты компенсации (в случае выбора собственниками денежной компенсации взамен предоставления альтернативных земель) или предоставления альтернативных земель	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей	2016	Завершено
Проведение предварительных оценок земельных участков	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей	2016	Завершено
Проведение Переписи и СЭИ, выход данных и их анализ,	Комитет Автомобильных Дорог, КУП	Октябрь-декабрь 2016	Завершено
Подготовка ПДП и представление в ВБ для одобрения	Комитет Автомобильных Дорог, КУП	Март 2017	Не выполнено
Заключение договоров выплаты компенсации с собственниками или предоставление альтернативных земель	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей, Комитет Автомобильных Дорог,	2017	Не выполнено
Выплата компенсации собственникам (землевладельцам) или предоставление альтернативных земельных участков	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей, Комитет Автомобильных Дорог,	2017	Не выполнено
Очистка полосы отвода	Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей	2017	Не выполнено
Выдача уведомления на начало строительных работ	Комитет Автомобильных Дорог, КУП	После заключения контрактов с подрядными организациями	Не выполнено
Удовлетворение Жалоб	Комитет Автомобильных Дорог, Акиматы Карагандинской и Жамбылской областей, КУП и Консультанты по Надзору за Строительством	Постоянно по мере поступления	Не выполнено
Внутренний Контроль	Комитет Автомобильных Дорог, КУП	Ежеквартально с момента начала строительства	Не выполнено

10.1. ОЦЕНКА ЗАТРАТ

Бюджет должен включать ориентировочную стоимость компенсации за земельный участок, перемещение, восстановление дохода, оказание помощи в получении прав ЛПВП, административные затраты (2,5 процента от всего бюджета), непредвиденные расходы.

Однако, на данный момент по предварительной договоренности с землевладельцами, им предложено предоставление альтернативных земель, на которые было согласие со стороны землевладельцев.

Хотелось бы отметить, что под изъятие для реконструкции автодороги попадали незначительные площади земельных участков, по которым предварительно, по расчетам оценщиков, выходили незначительные суммы и по желанию и согласию землевладельцев им предложены альтернативные земельные участки, соответственно на данный момент нет затрат на План переселения, кроме услуг по регистрации новых правоустанавливающих документов землевладельцев в органах юстиции. Административные расходы включают расходы на регистрацию новых правоустанавливающих документов в органах юстиции. По расчетам оценщиков они предварительно составляют 300 000 тенге.

10.2 ОБЩИЙ БЮДЖЕТ

Общие затраты по Плану Переселения составляют **500 000** тенге, в долларовой эквиваленте - это **1 587**. Долларовый расчет основывается на курсе 315.2 тенге за доллар США. Бюджет включает все расходы, касающиеся приобретения земли, перемещения, реабилитации, восстановления дохода, административные расходы, внутренний контроль, а также непредвиденные расходы. Подробные данные расходов из бюджета даны в следующей Таблице:

Таблица 13

Подсчитанные стоимости по Изъятию Земли и Переселению

Наименование	Вид собственности	Назначение	Всего, в тенге	Всего, в долларах США
Компенсация за Землю	Государственная земля	-	-	-
	Частная	-	-	-
	Аренда	-	-	-
Всего А	Компенсация за землю	-	-	-
Компенсация за постройки	Государственная	-	-	-
	Частная	-	-	-
	Аренда	-	-	-
Всего Б		-	-	-
	Всего А+Б	-	-	-
	Административные расходы		300 000	952
	Непредвиденные расходы		200 000	635
	Итого		500 000	1 587

Примечание курс доллара США к тенге – сайт Национального банка Казахстана <http://nationalbank.kz> – 1 доллар США – 315.2 тенге по состоянию на 09.03.2017г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Сведения о земельных участках, попадающих под постоянный отвод строительства по проекту

№	Наименование собственника или землепользователя	Целевое назначение	Вид права	Площадь попадающая под изъятие, га	Наименование растительности	Примечание
1	Земли запаса г. Балхаш	Сельскохозяйственная	Государственная	13.388	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
2	Земли запаса с. Чубар-Тобек	Сельскохозяйственная	Государственная	91.972	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
3	Земли запаса с. Гульшат	Сельскохозяйственная	Государственная	304.585	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
4	Земли к/х Науанов	Сельскохозяйственная (ведение крестьянского хозяйств)	Аренда на 49 лет	30.518	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
5	Земли запаса Актогайского района	Сельскохозяйственная	Государственная	159.25	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
6	Земли запаса г. Приозерск	Сельскохозяйственная	Государственная	284.53	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
7	Земли запаса Мойынкумского района	Сельскохозяйственная	Государственная	388.759	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
8	АО «Казахстан Темиржолы»	Под прилегающую территорию	Государственная	0.49	Пастбище	Предоставление альтернативных земель

9	Чинибекова Алтынай	Сельскохозяйственная (ведение крестьянского хозяйства)	Аренда на 49 лет	0.03	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
10	Суюндиков Нурлан	Сельскохозяйственная (ведение крестьянского хозяйства)	Аренда на 49 лет	0.089	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
11	Орынбаева Балакуль	Сельскохозяйственная (ведение крестьянского хозяйства)	Аренда на 49 лет	0.12	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
12	Байкулова Жазира	Сельскохозяйственная (ведение крестьянского хозяйства)	Аренда на 49 лет	0.10	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
13	Земли запаса Шыганакского с/о	Сельскохозяйственная	Государственная	82.075	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
14	Земли запаса Улькенского с/о	Сельскохозяйственная	Государственная	77.866	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
ИТОГО:				1 433. 772		

«Реконструкция автодороги Балхаш-Бурыбайтал» км 1855-2152

**Сведения о земельных участках, попадающих под временный отвод строительства по проекту
«Реконструкция автодороги Балхаш-Бурыбайтал» км 1855-2152**

№	Наименование собственника или землепользовател я	Целевое назначение	Вид права	Площадь попадающая под изъятие, га	Наименование растительност и	Примечание
	Земли запаса г. Балхаш	Сельскохозяйственна я	Государственна я	1.948	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
2	Земли запаса с. Чубар-Тобек	Сельскохозяйственна я	Государственна я	35.514	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
3	Земли запаса с. Гульшат	Сельскохозяйственна я	Государственна я	118.246	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
4	Земли запаса к/х Науанов	Сельскохозяйственна я (ведение крестьянского хозяйства)	Аренда на 49 лет	7.010	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
5	Земли запаса Актогайского района	Сельскохозяйственна я	Государственна я	269.17	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
6	Земли запаса г. Приозерск	Сельскохозяйственна я	Государственна я	97.29	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
7	Земли запаса Мойынкумского района	Сельскохозяйственна я	Государственна я	157.607	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
8	Земли запаса Шыганакского с/о	Сельскохозяйственна я	Государственна я	111.442	Пастбище	Предоставление альтернативных земель

9	Земли запаса Улькенского с/о	Сельскохозяйственна я	Государственна я	143.801	Пастбище	Предоставление альтернативных земель
	ИТОГО:			942.028		

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Процесс управления рассмотрением жалоб

Заявители жалоб или любые заинтересованные лица могут посетить, позвонить или отправить письмо, или же отправить письмо по электронной почте, или по факсу в сельский акимат, уполномоченным лицам СП и КНС, координаторам КРЖ, представителям КАД МИР РК в Карагандинской и Жамбылской областях, и зарегистрировать свои жалобы, связанные с дорожными проектами. Получение жалобы в письменном виде или по электронной почте, или по факсу, также должно быть подтверждено письмом/электронной почтой/факсом, в течение 3 рабочих дней после получения координатором КРЖ на региональном уровне. Получение жалоб, поданных лично или по телефону, будет подтверждено незамедлительно.

Каждая сторона на уровне проекта, принимающая участие в КРЖ на региональном уровне, должна вести учетную книгу для регистрации жалоб и регулярно сообщать детали жалоб координатору КРЖ на региональном уровне для отслеживания жалоб и статуса их разрешения. Координатор КРЖ на региональном уровне должен координировать свои действия с каждым членом КРЖ на региональном уровне на еженедельной основе, собирать соответствующие документы, поддерживать консолидированный реестр полученных жалоб, следить за статусом разрешения каждой полученной жалобы, вести обновленную базу данных о жалобах и предоставлять соответствующую отчетность.

Какой бы метод не использовался для получения жалобы (например, электронная почта, почта, факс, звонок и т.д.), она должна быть зарегистрирована координатором КРЖ на региональном уровне. Он подтвердит получение жалобы, затем последует расследование и рассмотрение жалобы КРЖ на региональном уровне. Все жалобы будут зарегистрированы в стандартной форме и будут включать, помимо прочего, следующие данные:

- Контактная информация затронутой стороны;
- Дата, время и место, где была получена жалоба;
- Имя лица, получившего жалобу;
- Детали жалобы.

Проект будет придерживаться подхода, предполагающего совместно участие, на всех этапах планирования и реализации. Ожидается, что данный подход обеспечит отсутствие или небольшое количество жалоб со стороны лиц, попавших под воздействие. Тем не менее, некоторые люди могут по-прежнему остаться недовольными по той или иной причине. Многие жалобы возникают из-за недостаточного понимания политики и процедур проекта и могут быть оперативно решены путем объяснения ситуации должным образом лицу, у которого имеется жалоба.

Если лицо, подавшее жалобу, отказывается предоставить контактные данные, или контактная информация не указана в жалобе, полученной по электронной почте / почте / факсу, КРЖ на региональном уровне рассмотрит анонимную жалобу. В таких случаях напечатанный ответ будет размещен на информационной доске соответствующего областного филиала КазАвтоЖол, а также на информационной доске соответствующего акимата, чтобы сторона, подавшая жалобу, смогла ознакомиться с ответом.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет собирать данные о жалобах и вести обобщенный реестр жалоб, где каждое затронутое лицо, группа или сообщество имеет индивидуальный регистрационный номер и что последующая деятельность и корректирующие действия реализуются в соответствии с предложенным решением, или если вопрос не был решен на региональном уровне, он передан на рассмотрение и возможное разрешение на центральном уровне. База данных жалоб будет поддерживаться и обновляться дважды в месяц координатором КРЖ на региональном уровне для каждого проекта. База данных будет

разработана в простом формате для облегчения ввода данных, получения информации о жалобе и статусе ее разрешения, сроках разрешения и уровнях, на которых этот вопрос был рассмотрен и решен, отслеживания отдельных жалоб и т.д. В базе данных жалоб будет указана подробная информация о разрешении жалоб и включена информация об удовлетворенности стороны, подавшей жалобу, принятым решением (за исключением случаев жалоб поданных анонимно). Там где, нет возможности разрешить жалобу, удовлетворив обе стороны, соответствующая информация будет отражаться в базе данных. Координатор КРЖ на региональном уровне для каждого проекта будет представлять информацию по жалобе специалисту по безопасности центрального офиса КазАвтоЖол/Координатору КРЖ главного уровня, который будет поддерживать и обновлять централизованную базу данных жалоб для всех дорожных проектов.

Рассмотрение жалоб

В зависимости от характера жалобы, данный шаг может включать проверку, расследование, переговоры, мирное урегулирование или арбитраж, координацию с соответствующими органами и принятие решений. Проверка включает в себя сбор документов, доказательств и фактов, а также уточнение исходной информации, для получения четкого представления об обстоятельствах случая, указанного в жалобе. Проверка будет проводиться членами КРЖ на региональном уровне, и общая координация деятельности будет обеспечиваться координатором КРЖ на региональном уровне. Результаты проверки или деятельности по установлению фактов будут представлены на заседании КРЖ на региональном уровне, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса.

КРЖ на региональном уровне обсудит жалобу в течение десяти рабочих дней и предоставит рекомендации по ее урегулированию сторонам. Регулярные встречи КРЖ на региональном уровне будут проводиться два раза в месяц, однако специальные внеочередные заседания могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости. Координатор КРЖ на региональном уровне будет обеспечивать надлежащее оформление действий и решений, чтобы продемонстрировать, что КРЖ на региональном уровне уделяет соответствующее внимание жалобам и активно ищет пути решения вопроса к удовлетворению сторон.

Если жалоба не может быть разрешена КРЖ на региональном уровне и передается на рассмотрение КРЖ на центральном уровне, соответствующие документы, собранные в ходе расследования и установления фактов, будут предоставлены координатору КРЖ на центральном уровне. Координатор КРЖ на центральном уровне распространит данные документы среди членов КРЖ на центральном уровне, чтобы удостовериться, что они проинформированы обо всех соответствующих деталях до заседания КРЖ.

Рассмотрение случая, указанного в жалобе, со стороны КРЖ на центральном уровне может потребовать дополнительной проверки вопроса, в том числе сбора дополнительных документов, получения информации от различных вовлеченных лиц со стороны государства и участников проекта, для получения четкого представления об обстоятельствах случая, указанного в жалобе. Дополнительная проверка будет осуществляться членами КРЖ на центральном уровне (по мере необходимости), и общая координация деятельности будет обеспечиваться координатором КРЖ на центральном уровне. Результаты проверки будут представлены на заседании КРЖ на центральном уровне, где этот вопрос будет рассмотрен и будет предпринята попытка разрешения вопроса.

КРЖ на центральном уровне обсудит жалобу в течение двадцати рабочих дней и предоставит рекомендации по ее урегулированию сторонам. Регулярные встречи КРЖ на центральном уровне будут проводиться на ежемесячной основе, однако специальные

внеочередные заседания могут быть организованы между регулярными встречами по мере необходимости.

Если после ее рассмотрения КРЖ на центральном уровне, жалоба не может быть полюбовно разрешена к удовлетворению сторон, будет рекомендован поиск ее разрешение через суд. Независимо от исхода рассмотрения жалобы, документация, касающаяся обсуждения дела КРЖ на региональном и центральном уровнях, будет собрана и сохранена координатором КРЖ на центральном уровне (с участием координатора КРЖ на региональном уровне). Координатор КРЖ на центральном уровне будет отдельно прослеживать случаи, которые не были урегулированы МРЖ и были переданы в правовую систему РК.

Предоставление обратной связи

На региональном уровне, для жалоб, поданных координатору КРЖ в офисе или по телефону, получение будет подтверждено незамедлительно. Подтверждение получения жалоб по почте, электронной почте или по факсу будет предоставлено координатором КРЖ на региональном уровне в течение 3 рабочих дней. Если жалоба не связана с проектной деятельностью или воздействиями, вызванных в результате реализации проекта, и она не может быть рассмотрена в рамках данного Руководства по КРЖ, обратная связь будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, субъектом (сельский / районный / областной акимат, соответственно), которому она была перенаправлена.

Подтверждение получения жалоб, а также ответ / рекомендации будут предоставлены стороне подавшей жалобу предпочитаемым способом сообщения, упомянутым в форме регистрации жалобы.

Если жалоба была разрешена на региональном уровне, сторона, подавшая жалобу, будет проинформирована о результатах рассмотрения. Если жалоба не была разрешена на региональном уровне и была передана КРЖ на центральном уровне для рассмотрения и разрешения, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая дату, когда дело было передано в КРЖ на центральном уровне и дату, когда ожидается результат рассмотрения жалобы на центральном уровне.

Если жалоба была разрешена на центральном уровне, сторона, подавшая жалобу, будет проинформирована о результатах разрешения жалобы. Если жалоба не была решена КРЖ на центральном уровне, соответствующая информация будет предоставлена стороне, подавшей жалобу, включая детали о том, почему дело не было разрешено, а также рекомендации, для поиска ее разрешения посредством правовой системы РК.

Если жалоба была анонимной или заявитель отказался предоставить контактные данные, информация о статусе рассмотрения жалоб и результатов процесса разрешения будет размещена на информационных досках соответствующих областных представителей КАД МИР РК и соответствующих сельских / районных / областных акиматов. Итоги процесса разрешения жалоб также будут документированы в базе данных жалоб и отражены в периодических отчетах о ходе выполнения работ по проекту.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет координировать деятельность КРЖ с членами КРЖ на региональном уровне на еженедельной основе, чтобы обновить сводную базу данных КРЖ о жалобах для каждого проекта. Каждый член КРЖ на региональном уровне будет иметь доступ к базе данных жалоб и будет обеспечен электронной копией файла базы данных жалоб в формате MS Excel.

Координатор КРЖ на региональном уровне будет проводить мониторинг процесса разрешения жалоб и подготавливать сводный отчет о КРЖ, который будет включен в квартальный отчет о ходе работы. Координатор КРЖ на региональном уровне будет

предоставлять формы мониторинга жалоб (заполненные соответствующие разделы), а также базу данных жалоб для каждого проекта координатору КРЖ на центральном уровне на ежемесячной основе.

Координатор КРЖ на центральном уровне будет собирать данные от координаторов КРЖ на региональном уровне, проводить мониторинг всего процесса КРЖ, следить за сроками разрешения жалоб, рекомендовать корректирующие действия координаторам КРЖ на региональном уровне (в случае необходимости) и подготавливать сводный отчет по КРЖ, который будет направлен в КАД (и МФИ по необходимости) на ежеквартальной основе. Кроме того, координатор КРЖ на центральном уровне будет вести централизованную базу данных по жалобам, по всем проектам дорожного сектора, финансируемым МФИ, и будет обновлять ее ежемесячно. Копии базы данных жалоб следует представлять КАД (и МФИ по необходимости) на ежемесячной основе. Кроме того, координатор КРЖ на центральном уровне подготовит сводные отчеты на полугодовой и годовой основе (по мере необходимости) и предоставит их КАД (и соответствующий МФИ по необходимости).

Для обеспечения своевременного и эффективного разрешения жалоб, рекомендуется создать систему отслеживания и определения ключевых показателей эффективности. Данный подход позволит оценить общую эффективность КРЖ и провести корректирующие действия по мере необходимости.

Обнаrodование процедур по рассмотрению жалоб

Информация о процедуре разрешения жалобы для проекта будет распространена с помощью листовок и брошюр, и представлена в ходе встреч, связанных с проектом, и общественных консультаций. Во время таких встреч, надо будет подчеркнуть, что неофициальный МРЖ направлен на быстрое и дружелюбное разрешение жалоб и не заменяет правовой процесс, установленный в соответствии с национальным законодательством.

В начале каждого проекта (начало строительства на каждом участке дороги) ПС и КНС при координации и под надзором координатора КРЖ на региональном уровне должны проводить общественные консультации с целью обеспечить осведомленность населения о наличии МРЖ, о предпринимаемых шагах для разрешения жалоб, а также контактных данных и местонахождений уполномоченных лиц, к которым можно обратиться в случае наличия жалобы.

ПС, КНС, КУП, областные филиалы КазАвтоЖол и акиматы, а также НПО и профессиональные медиаторы рассматриваются как ключевые участники МРЖ, играют важную роль в распространении информации о МРЖ и обеспечивают быстрое и мирное разрешение жалоб. Координатор КРЖ на региональном уровне координирует мероприятия по распространению информации о МРЖ, и обеспечивает размещение объявлений, описывающих МРЖ и контактные данные уполномоченных лиц ПС, КНС, координатора КРЖ на региональном уровне в общедоступных и видных местах на каждой строительной площадке и в каждом затронутом сельском округе. Кроме того, информация о МРЖ (листочки, брошюры), включая контактные данные уполномоченных лиц ПС, КНС, координатора КРЖ на региональном уровне должна быть доступна в офисах ПС, КНС, КУП, акиматов, областных филиалов АО «КазАвтоЖол».

В районах, населенных национальными меньшинствами, должны быть проведены встречи, и информационные буклеты должны быть составлены надлежащим образом с точки зрения лингвистики, если язык, используемый национальным меньшинством, отличается от официального языка РК.

Отдельные лица или группы людей с жалобами по поводу проекта могут обратиться к сотрудникам Жамбылского и Кордайского районных акиматов Алматинской и Жамбылской областей соответственно, и Комитета автомобильных дорог Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, в частности к заместителям акимов соответствующих районов, курирующих жилищно-коммунальное хозяйство, автодороги и представителям КАД МИР РК в данных областях.

Руководители вышеуказанных государственных учреждений обязаны отвечать на запросы и рассматривать жалобы лиц, чьи интересы будут затронуты, или их представителей в течение одного месяца. Прием должен проводиться по месту работы в установленные и доведенные до сведения населения дни и часы в соответствии с графиком, утвержденным первым руководителем соответствующего государственного органа.

Если жалобы не были решены на уровне села, района, то жалобы будут переданы на уровень КАД МИР РК.

Ответственное лицо: Карымбаева Асель – 8-7172-754641, эл.адрес: a.karymbaeva@mid.gov.kz

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Детали общественных консультаций

Протоколы по каждой из консультаций, перечисленные ниже, подготовлены. Далее предоставлена информация по датам и местам проведения консультаций.

(1) П. Мынарал Мойынкумского района

Консультация состоялась: 19 апреля 2017 г., 15:00

Место проведения: Административный офис акима Мынаралского сельского округа Мойынкумского района Жамбылской области.

Общественные слушания организованы: акиматом Мынаралского сельского округа Мойынкумского района Жамбылской области, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол».

Информация о проведении общественных слушаний предоставлена общественности через: Объявление

Участники: Жители Мойынкумского района, представители местной исполнительной власти, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол», КУР «КаздорНИИ/Сапа СЗ», ТОО «Жана Жол», ТОО «Семдорпроект» и «SK Engineering» (перечень участников прилагается).

(2) Г. Приозерск

Консультация состоялась: 20 апреля 2017 г., 10:00

Место проведения: Актовый зал административного офиса акима г. Приозерск Карагандинской области.

Общественные слушания организованы: акиматом г. Приозерск Карагандинской области, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол».

Информация о проведении общественных слушаний предоставлена общественности через: Объявление

Участники: Жители г. Приозерск, представители местной исполнительной власти, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол», КУР «КаздорНИИ/Сапа СЗ», ТОО «Кустанайдорпроект» (перечень участников прилагается).

(3) П. Сарышаган

Консультация состоялась: 20 апреля 2017 г., 17:00

Место проведения: Здание центра культуры п. Сарышаган Актогайского района Карагандинской области.

Общественные слушания организованы: акиматом п. Сарышаган Актогайского района Карагандинской области, АО «НК «КазАвтоЖол».

Информация о проведении общественных слушаний предоставлена общественности через: Объявление

Участники: Жители п. Сарышаган, представители местной исполнительной власти, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол», КУР «КаздорНИИ/Сапа СЗ», ТОО «Жана Жол», ТОО «Семдорпроект» и «SK Engineering» (перечень участников прилагается).

(4) П. Шыганак Мойынкумского района

Консультация состоялась: 19 апреля 2017 г., 10:00

Место проведения: Административный офис акима Шыганакского сельского округа Мойынкумского района Жамбылской области.

Общественные слушания организованы: акиматом Шыганакского сельского округа Мойынкумского района Жамбылской области, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол».

Информация о проведении общественных слушаний предоставлена общественности через: Объявление

Участники: Жители Мойынкумского района, представители местной исполнительной власти, КАД МИР РК, АО «НК «КазАвтоЖол», КУР «КаздорНИИ/Сапа СЗ», ТОО «Жана Жол», ТОО «Семдорпроект» и «SK Engineering» (перечень участников прилагается).