



Принципы восстановления жизнеобеспечения
Август 2018

Проект реконструкции автодороги Капшагай – Курты, Казахстан

Принципы восстановления жизнеобеспечения

Август 2018

Контактные данные

Ответственный за работу с заинтересованными сторонами:

АО КазАвтоЖол

ФИО: Алия Зейнуллина
Название: Специалист по экологическим и социальным вопросам ФАО «НК
«КазАвтоЖол» - «Дирекция по строительству»
Телефон: +7 701-982-66-57
Адрес: пр. Республики, 24, г. Астана
E-mail: a.zeinullina@kazautozhol.kz
Веб-сайт: www.kazautozhol.kz

Содержание

| | |
|---|--|
| Контактные данные..... | 2 |
| 1 ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| 1.1 Обзор..... | 4 |
| 1.2 Область применения настоящего документа | 4 |
| 1.3 Основные термины | 5 |
| 2 СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ | 6 |
| 2.1 Обзор..... | 7 |
| 2.2 Характеристика территории Проекта..... | 8 |
| 2.3 График реализации Проекта | 8 |
| 3 ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ..... | 9 |
| 3.1 Требования законодательства РК..... | 9 |
| 3.2 Требования ЕБРР..... | 9 |
| 3.3 Анализ отличий между национальным законодательством и требованиями ТР5 ЕБРР..... | 122 |
| 4 ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ | 144 |
| 4.1 Приобретение имеющихся земель..... | 144 |
| 4.1.1 Консультации с заинтересованными сторонами, проведенные ранее..... | 155 |
| 5 ПРИНЦИПЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ..... | 177 |
| 5.1 Принципы..... | 177 |
| 5.2 Перепись населения/сбор социально-экономических данных и опросы | 177 |
| 5.2.1 Перепись населения..... | 177 |
| 5.2.2 Социально-экономический опрос..... | 188 |
| 5.3 Консультации с заинтересованными сторонами..... | 188 |
| 5.4 Установка конечной даты | 199 |
| 5.5 Оценка земли и активов..... | 199 |
| 5.6 Методика расчета стоимости замещения | 222 |
| 5.7 Уязвимые группы и лица, затронутые Проектом..... | 233 |
| 5.8 Механизмы рассмотрения жалоб и обращений..... | 233 |
| 5.9 Мониторинг и оценка..... | 244 |
| 5.10 Мероприятия в рамках ПМВЖ/ПВЖ..... | 24 |
| Приложение А: Процедура рассмотрения жалоб и форма подачи обращения | 27 |
| Приложение В – Список сокращений..... | 30 |
| Таблица 1: Основные законы по отчуждению земель | 10 |
| Таблица 2: Конкретные наблюдения в отношении характеристик владельцев и пользователей земель, подвергшихся воздействию | Error! Bookmark not defined.5 |
| Таблица 3: Обязанности по Проекту | 166 |
| Таблица 4: Варианты компенсации..... | 20 |
| Таблица 5: Расчет стоимости замещения в соответствии с СЭ 5 МФК | 222 |
| Таблица 6: Мониторинг и оценка | 244 |
| Таблица 7: Мероприятия по восстановлению жизнеобеспечения | 25 |
| Рисунок 1: Маршрут Капшагай - Курты..... | 6 |
| Рисунок 2: Процесс ПВЖ..... | 1717 |

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЗОР

В настоящих Принципах восстановления жизнеобеспечения (ПВЖ) представлена программа Комитета автомобильных дорог (в составе Министерства по инвестициям и развитию) для обеспечения того, чтобы пользователи и владельцы земель, которые необходимы (временно или на постоянной основе) Комитету для своей деятельности (Раздел 2), получили полную компенсацию своих потерь, таким образом, чтобы их средства к существованию были полностью восстановлены. Временное приобретение земель будет осуществляться Подрядчиком по проектированию, закупкам и строительству (ПЗС).

ПВЖ составлены в соответствии с требованиями к реализации (ТР) Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), в частности, с теми, которые касаются приобретения земли и экономического перемещения.

Цели настоящих ПВЖ заключаются в следующем:

- Сформировать основу, которая предусмотрит подход, в соответствии с которым в рамках Проекта будет осуществляться физическое или экономическое перемещение в результате его осуществления.
- Предусмотреть смягчение негативных воздействий будущих экономических или физических перемещений.
- Сформировать процедуру долгосрочного восстановления средств к существованию и благосостояния местного населения.

Настоящий документ будет регулярно обновляться в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, как описано в Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами. ПВЖ предусматривают процесс восстановления средств к существованию, который должен быть реализован и разработан в рамках Плана мероприятий по восстановлению жизнеобеспечения (ПМВЖ).

1.2 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА

АО КазАвтоЖол (и любой связанный с ним подрядчик ПЗС, который отвечает за временное приобретение земель) взял на себя экологические и социальные обязательства Банка, которые обобщены на веб-сайте ЕБРР и подробно изложены в его Экологической и Социальной Политике (2014), которая предусматривает Требования к реализации. КазАвтоЖол будет использовать требования к реализации проектов (ТР) Банка в качестве сравнительного эталона, чтобы избежать неблагоприятного воздействия на людей, их права, средства к существованию, культуру и окружающую среду или, когда этого невозможно избежать, свести такое воздействие к минимуму, смягчить и/или компенсировать.

Среди прочих, Требования к реализации ЕБРР касаются приобретения земли, принудительного переселения и экономического перемещения в соответствии с требованием 5 (ТР5). Настоящий документ представляет собой Принципы восстановления жизнеобеспечения (ПВЖ) и охватывает возможные воздействия, которые могут быть вызваны постоянным или временным приобретением земли для этого проекта, и меры, принятые для сведения их к минимуму, смягчения и предоставления компенсации.

Настоящие ПВЖ охватывают все компоненты предлагаемого Проекта, в том числе:

- Наземные работы и потребности в земле в связи с проведением работ по реконструкции и дальнейшей эксплуатации предлагаемой автодороги, которые окажут постоянное воздействие (приобретение земли).
- Временные сооружения (строительные лагеря, складские площадки и т.д.), для которых земля потребуется только на время строительства, и которые окажут лишь временное воздействие (временное отчуждение земли).

1.3 ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

Основные термины и связанные с ними значения и комментарии представлены в Приложении Б.

2 СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

2.1 ОБЗОР

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) рассматривает вопрос предоставления финансирования для реконструкции участка дороги Капшагай – Курты протяженностью 67 км в составе коридора «центр – юг», соединяющего города Астана и Алматы. Финансирование запросил Комитет автомобильных дорог в составе Министерства по инвестициям и развитию.

Участок Капшагай – Курты протяженностью 67 км начинается в г. Капшагай и заканчивается на пос. Курты. Данный участок дороги расположен примерно в 60 км к северу от Алматы и пролегает в направлении восток – запад.

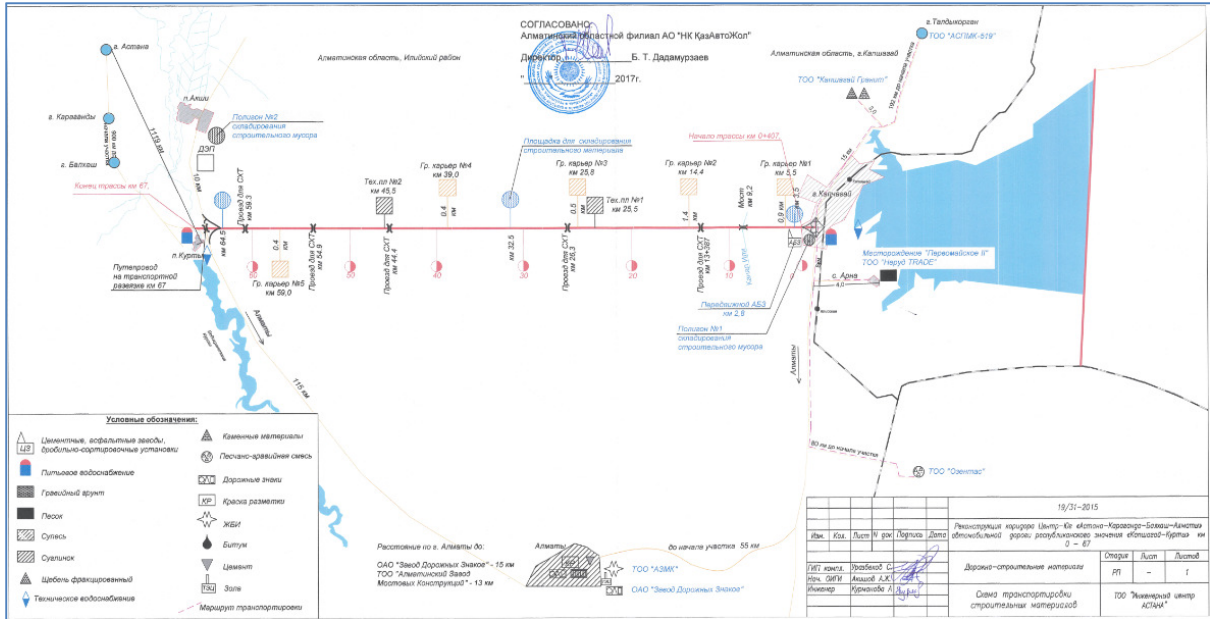
ЕБРР ранее уже финансировал другие участки дорог в составе коридора «центр-юг» между городами Астана и Алматы, в частности, участок автодороги Бурыбайтал – Аксуйек протяженностью 62 км и участок автодороги Курты – Бурыбайтал протяженностью 81 км

Предлагаемые инвестиции включают в себя реконструкцию и уширение существующей дороги, состоящей из двух полос (Казахстанская техническая категория 2) до четырех полос, реконструкцию моста и модернизацию пересечений, а также предоставление финансирования услуг по надзору за строительством, помощи Группе по реализации Проекта (ГРП) и институциональных компонентов.

Существующая автодорога Капшагай – Курты относится к 2-й технической категории по казахстанским стандартам и имеет 2 полосы движения. Дорога будет реконструирована в соответствии с требованиями Казахстана по категории 1b. У асфальтового покрытия дороги уже закончился эффективный срок службы, и его состояние быстро ухудшается из-за высокой транспортной нагрузки в сочетании с возрастом дорожного покрытия. В настоящее время требуется срочная реконструкция дороги для улучшения ездовых качеств дороги, минимизации затрат на пользование дорогами и обеспечения дорожного покрытия, которое можно будет содержать экономически эффективным образом. Кроме того, уширение дороги улучшит безопасность дорожного движения, поскольку в настоящее время узкая дорога заставляет водителей выезжать на встречную полосу движения, чтобы обогнать транспортные средства или объехать выбоины. В число других улучшений или новые функции также войдут: переустройство примыканий, устройство отгонных полос, переходов для крупного рогатого скота и сельскохозяйственной техники, зон отдыха, автобусных остановок и пешеходных переходов, реконструкцию моста и установку светофоров.

Ожидается, что новая дорога значительно уменьшит расстояние проезда, так как водители в настоящее время пользуются дорогой М36 через Караой (125 км) при поездке с севера на Капшагай вместо того, чтобы ехать до Капшагай через Курты. Теперь они будут использовать более короткий маршрут (67 км). На рисунке 1 показана новая дорога.

Рисунок 1: Маршрут Капшагай - Курты



2.2 ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ ПРОЕКТА

Дорога начинается в Капшагае, где есть застроенные территории. Дорога пройдет в общей сложности через 52 земельных участка (подробная информация о приобретении земли на 52 участках приведена в Приложении 1¹ (государственные земли на стр. 2 приобретаться не будут)). Первый участок, который будет перепрофилирован, проходит рядом с некоторыми строениями в Капшагае. Еще четыре участка будут перепрофилированы недалеко от Капшагая. Большая часть земель относится к категории «пастбищных угодий», и в настоящее время используется для выпаса скота и животноводства. Фермерские хозяйства относятся к категориям от средних к большим, здесь имеется крупный рогатый скот, овцы и лошади, и подъезд к ним осуществляется преимущественно по грунтовым дорогам. В настоящее время животные переходят непосредственно по дороге, так как подземных переходов очень мало. Вдоль дороги планируется разместить несколько участков для хранения строительных материалов и строительных смесей, а рядом с деревней Курты Акши планируется построить ДЭП. На дороге есть один мост через канал очищенных канализационных стоков из Капшагая. На маршруте немного коммерческих предприятий, за исключением Курты, где рядом с дорогой на планируемом перекрестке есть кафе, и есть несколько коммерческих предприятий на первом ответвлении дороги в Капшагае.

Наблюдения компании WSP на объекте не выявили наличие каких-либо неофициально проживающих лиц на территории проекта.

2.3 ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Планируется, что строительство начнется в 1-2 квартале 2019 года и будет завершено в течение 37 - 43 месяцев. Предлагаемая схема движения будет открыта в 2021/22 году.

¹ Информация в Приложении 1 предоставлена Департаментом землеустройства Илийского района

3 ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

3.1 ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК

Национальное законодательство в вопросах приобретения земель защищает лишь права официальных владельцев земель, и, следовательно, в законе полном объеме не предусмотрены права неофициальных пользователей земель в соответствии с требованиями Банка. Краткое описание основных законов РК представлено в Таблица 1.

3.2 ТРЕБОВАНИЯ ЕБРР

Требование к реализации ЕБРР 5 содержит требование к ПВЖ и его содержанию. В частности, и в связи с данным проектом требуется следующее:

- В тех случаях, когда принудительное переселение неизбежно, клиент привлечет квалифицированного специалиста, который проведет перепись и социально-экономическую базовую оценку в пределах определенного затронутого района и окажет помощь в подготовке Плана мероприятий по переселению или ПВЖ.
- В случае экономического (а не физического) перемещения людей в рамках Проекта должны быть разработаны процедуры, предлагающие затронутым лицам и населению компенсацию и другую помощь, которые отвечают целям данного ТР. Эта работа выполняется в виде ПВЖ.
- В ПВЖ предусматриваются права затронутых лиц или населения и обеспечивается их соблюдение прозрачным, последовательным и справедливым образом. Клиент должен задокументировать процедуры определения и присуждения компенсации в ПВЖ.
- В рамках Проекта информация, содержащаяся в ПВЖ, должна быть обобщена для публичного обнародования информации, чтобы все затронутые лица понимали процедуры компенсации и знали, чего ожидать на разных этапах Проекта (например, когда им будет сделано предложение, сколько времени им будет дано на то, чтобы дать свой ответ, процедуры подачи жалоб, юридические процедуры, которые необходимо будет выполнить, если переговоры будут неудачными).
- В рамках Проекта затронутому населению должна быть предоставлена возможность участвовать в переговорах на основе установленных процедур.
- В рамках Проекта должна быть сформирована процедура подачи жалоб касательно проекта, которая позволит снять все опасения, связанные с компенсацией и переселением.

Таблица 1: Основные законы по отчуждению земель

| Вид законодательного документа | Краткое описание законодательства |
|--|---|
| <p>Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс РК № 464-IV, принятый в июне 2003 г., с последними изменениями от 9 декабря 2014 года)</p> <p>Источник: Всемирный банк, 2017 – Проект реконструкции коридора «юг – запад», План мероприятий по переселению.</p> | <p>Земля находится в государственной собственности. Она может передаваться, продаваться или сдаваться в аренду физическим или юридическим лицам. Как правило, он арендуется в течение 49 лет. Если земля передана в частные руки, государство может вернуть ее только для конкретных целей и только после предоставления компенсации владельцу. Законы и нормативные акты Казахстана в отношении земельных ресурсов и собственности на землю вытекают из Конституции, в которой говорится, что земля (на поверхности и под землей) в принципе принадлежит государству, но также может быть частной (статья 6.3). Статья 26.3 также гласит, что никто не может быть лишен собственности, если это не предписано решением суда. Принудительное отчуждение собственности для общественного пользования в исключительных случаях, предусмотренных законом, может осуществляться при условии его эквивалентной компенсации.</p> <p>Земельный кодекс Республики Казахстан (Кодекс № 442 от 20 июня 2003 года) предусматривает резервирование земли для нужд государства, и указывает, что «[а] земельный участок может быть зарезервирован для государственных нужд путем покупки или путем предоставления эквивалентного земельного участка с согласия владельца или землепользователя» (статья 84.1). В случае аренды земли землепользователь получает компенсацию за полную сумму убытков, и ему может быть предоставлен альтернативный участок (статья 84.4). Однако на разных территориях по разному обстоит ситуация с доступностью подходящей земли для обмена. Землевладельцы и пользователи должны быть уведомлены о том, что принято решение произвести приобретение земель, за год, если только владелец или пользователь не согласятся освободить землю быстрее (статья 85.2). Если часть земельного участка приобретает в резерв, а оставшаяся часть участка не может использоваться, как она использовалась раньше (формирование бесхозных наделов), тогда должен быть приобретен весь участок (статья 86 параграф 2).</p> <p>За пределами городов и населенных пунктов земля обычно принадлежит государству и управляется районной администрацией. Земли, используемые для сельского хозяйства или домашнего скота, обычно сдаются в аренду землепользователям при скромной арендной плате на 49-летний срок. Использование земли без разрешительных документов запрещено.</p> <p>Цена земельного участка, приобретаемого для государственных нужд, может определяться по соглашению с владельцем или землепользователем в соответствии со статьей 87.1. Если владелец или землепользователь соглашается, вместо денежной компенсации может быть выделен другой равноценный участок (статья 87.3). Если владелец не согласен с решением о покупке (резерве) или не согласен с ценовым предложением или другими условиями приобретения, орган, выдавший решение о приобретении, может подать иск, чтобы участок был приобретен через суд (статья 88, пункт 1) по истечении одного года после уведомления (пункт 2 статьи 88). В спорных случаях доступ к земле невозможен до тех пор, пока суд не вынесет постановление об урегулировании, в котором будут указаны уровни компенсации и потерь (статья 166.7).</p> <p>Соглашение о приобретении земли или другого недвижимого имущества в связи с приобретением земли для</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>общественного пользования должно включать:</p> <ol style="list-style-type: none">1) цена за землю, которая приобретается, определенная в порядке, установленном статьей 87 Земельного кодекса Республики Казахстан и статьей 67 Закона «О государственном имуществе», и указываются характеристики имущества или участка земли, предоставляемого владельцу или землепользователю вместо приобретенной земли;2) разница в стоимости в случае, если цена приобретаемых земельных участков окажется выше цены (стоимости) предоставляемой земли;3) сумма возмещаемых потерь, в том числе стоимость недвижимого имущества, которое приобретается в связи с приобретением земли для общественного пользования, если причиной данных потерь является принудительное отчуждение;4) срок выплаты цены (стоимости) приобретаемой земли или иного недвижимого имущества в связи с приобретением земли для общественного пользования или передачи земельного участка (иного недвижимого имущества), предоставляемого владельцу вместо того, которое приобретается для общественного пользования;5) имущественные активы, подлежащие приобретению для публичного использования;6) список лиц, права которых в отношении отчуждаемого имущества будут прекращены или ограничены;7) порядок финансирования расходов правительства на приобретение имущества для общественного пользования. |
|--|---|

3.3 АНАЛИЗ ОТЛИЧИЙ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И ТРЕБОВАНИЯМИ TP5 ЕБРР

Ниже в общих чертах представлены основные отличия между TP5 EBRD и требованиями казахстанского земельного кодекса.

Таблица 2: Основные пробелы

| TP5 EBRD | Земельный кодекс РК | Основные пробелы и как они будут устраняться в рамках проекта |
|--|--|--|
| Избежать переселения или свести его к минимуму | В нем этого не требуется. Это пробел. | В рамках Проекта проблемы затронутых людей были включены в проектные решения по дороге. |
| Предварительные консультации | Проведение консультации с затронутыми владельцами земли или пользователями не требуются как таковые. Однако землевладельцы и пользователи должны быть уведомлены о решении о приобретении за год, если владелец или пользователь не согласятся освободить землю раньше (статья 85.2). | Консультации с затронутыми землевладельцами и пользователями проводились. |
| Социально-экономическая оценка и перепись | Кодекс не требует проведения какой-либо социально-экономической базовой оценки и детальной переписи затронутого населения. Государственный земельный кадастр является системой информации о состоянии природных и экономических земель Республики Казахстан, о местонахождении, предназначении, размерах и границах земельных участков, их качественной характеристике, ведет учет землепользования и кадастровой стоимости земельных участков и хранит другую необходимую информацию. Государственный земельный кадастр должен также включать информацию о владельцах прав на земельные участки. Будет проведена инвентаризация земельных участков с целью их регистрации. | Отдел управления земельными ресурсами в Илийском районе начал выявлять затронутых землевладельцев и пользователей. В рамках Проекта будет реализован План мероприятий по восстановлению жизнеобеспечения (ПМВЖ). |
| Предельный срок | Конечный срок не установлен. | Государственная процедура будет соблюдена, и в ходе открытого собрания в 2016 году затронутым землевладельцам было предложено зарегистрироваться в отделе юстиции. |
| Компенсация, основанная на рыночной стоимости, как описано в разделе | Цена земельного участка, приобретаемого для государственных нужд, может определяться по соглашению с владельцем или землепользователем в | Все землевладельцы и пользователи получают компенсацию. Однако земельный кодекс Казахстана не в полной мере учитывает права лиц, не имеющих официальных документов в соответствии с требованиями банка , |

| | | |
|--|--|--|
| | соответствии со статьей 87.1. Землепользователи и землевладельцы получают компенсацию за потерю земли и имущества. Пользователи государственных земель не получают компенсацию наличными, вместо этого на соответствующую сумму снижается ежемесячная арендная плата, выплачиваемая ими государству. | и, если таковые имеются, не требует предоставления им компенсаций.. В Казахстане компенсация за потерю земельного участка рассчитывается на основе исторической стоимости, а не рыночной стоимости. Только недвижимость возмещается по рыночной стоимости. |
| Земельные пользователи (именуемые арендаторами, арендующими землю у государства) | Закон Казахстана не предусматривает никаких денежных или земельных компенсаций для арендаторов, которые арендуют земли у государства | Согласно существующему национальному процессу компенсации, ежемесячная / годовая арендная плата, уплачиваемая арендаторами за аренду земель, будет уменьшена. Проект обеспечит соблюдение ТР5 в соответствии с Таблицей 4, и затронутым землевладельцам в зависимости от уровня ущерба будет предоставлена денежная компенсация или помощь в восстановлении средств к существованию. |
| Уязвимые лица | Закон Казахстана не предусматривает восстановления средств к существованию и консультаций с уязвимыми группами | Согласно ТР5, будут выявлены уязвимые лица, и будут предприняты меры по восстановлению средств к существованию, чтобы гарантировать, что приобретение земли не повлияет на эту группу. |
| Лица/землепользователи, не имеющие официальных документов | Закон Казахстана не предусматривает никакой компенсации для лиц, не имеющих официальных документов | Землепользователи, не имеющие официальных документов будут идентифицированы (если они есть), и потеря землепользования будет компенсирована в соответствии с ТР5. |
| Механизм рассмотрения жалоб | В казахстанском законодательстве отсутствует конкретная ссылка на механизмы рассмотрения жалоб. | В соответствии с ТР5 будет разработан механизм рассмотрения жалоб |
| Мониторинг | В казахстанском законодательстве есть ссылка на мониторинг состояния земель, однако сторонний консультант для мониторинга средств к существованию затронутых владельцев / пользователей земли после приобретения земли не требуется | Будет проводиться сторонний мониторинг для обеспечения восстановления или улучшения условий жизни затронутых землевладельцев / пользователей. |

4 ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

4.1 ПРИОБРЕТЕНИЕ ИМЕЮЩИХСЯ ЗЕМЕЛЬ

Для строительства/реконструкции автодороги Капшагай-Курты потребуется приобретение земель, расположенных вдоль дороги. При реализации Проекта не предусматривается переселение каких-либо лиц и перенос домашних хозяйств, поэтому физическое перемещение не планируется. Тем не менее, для целей Проекта потребуется экономическое перемещение, в частности:

- 52 земельных участка будут приобретены в постоянное пользование, что приведет к потере земли, ее использования и связанных с ней доходов, так как земля будет приобретена (на неограниченный срок). Владельцы получают компенсацию, равную исторической стоимости земли.
- Около 30 арендаторов используют государственные земли, которые, согласно арендному договору, не получают денежной компенсации. Взамен, будет произведено сокращение их ежемесячной арендной платы.
- Временное приобретение земель будет проводиться для извлечения грунта, устройства рабочих лагерей, рабочих площадок и складов, объездной дороги вокруг моста, 11 подземных переходов и 43 дренажных труб. Подрядчик ПЗС будет ответственен за приобретение земли во временное пользование. Подрядчик согласует с фермером сумму оплаты за временное пользование/аренду требуемой земли. Если фермер по своему договору аренды не имеет права передавать землю в субаренду, подрядчик обращается в районный акимат и арендует эту землю у акимата. Акимат затем изменяет стоимость аренды для фермера. Местоположение разработок дорожно-строительных материалов определяют проектировщики. После завершения разработок склоны должны быть выровнены, а земля засеяна. Фермер может подать жалобу в акимат, если трава не взошла, и подрядчик затем обязуется заново засеять голые участки.

Обращаем внимание на то, что упомянутые выше цифры являются расчетными на данном этапе процесса и будут подтверждены позднее в ходе проведения детальной переписи и инвентаризации активов.

Отдел землеустройства Илийского района в настоящее время проводит процедуры приобретения земли для устройства дороги, и проводит оценку компенсации. Все землевладельцы и пользователи согласились с суммой компенсации, за исключением одного владельца земли, который, как представляется, не согласен с предложенной суммой. Процесс приобретения земель затронул 183 га, находящихся у 52 частных и коммерческих землевладельцев и арендаторов в Илийском районе и 160 га, находящихся у 6 частных/производственных землевладельцев/пользователей в Капчагайском районе. С одним исключением (№ 289-168, см. Приложение 1: таблица Excel), где будет приобретено 9,6% земли, и затронутые 52 участника в Илийском районе потеряют в среднем 1,2% своей земли; в Капчагайском районе 6 частных/ производственных землевладельцев/пользователей потеряют в среднем 2,9%.

Владелец участка 227-005 умер, и до сих пор его наследники не обнаружены. Владельца участка 021-104 найти не удалось. Эти два землевладельца потеряют соответственно 0,5% и 1,4% своих земельных участков. Управление земельными ресурсами Илийского сельского акимата ведет поиск доказательств по этим землевладельцам для представления его в Региональный межхозяйственный суд. Суд рассмотрит представленные документы в течение месяца и примет решение о передаче прав собственности. Если собственники позднее объявятся, они смогут потребовать компенсацию в виде земли или наличных средств через тот же суд.

176 га будут приобретены у государственных предприятий, и 159 га будет изъято из земель государственного резерва. Земля в основном изымается для репрофилирования 5 участков

и устройства примыкания у пос. Курты, а также вдоль дороги для обустройства более высоких насыпей, чтобы обеспечить вертикальную видимость, требуемую для данной категории дороги.

Соглашения об аренде земли позволяют государству в одностороннем порядке прекратить аренду всего или части земельного участка, если это необходимо для нужд государства. В настоящее время вся земля, которая будет приобретаться, используется для выпаса скота. Исключением является неиспользуемая молочная ферма на км 2,3, расположенная на территории земель запаса. Имеющаяся в наличии земля не ограничивает состав или поголовье скота, который постепенно увеличивается за счет естественного прироста. Планируемое приобретение разделит два земельных участка на две части: находящийся в собственности участок # 008-1035 18 га на км 2, предназначенный для строительства материальной базы, и арендуемый участок № 008-356 2 га на км 2,5, для строительства теплиц. На первом участке договор позволяет обеспечить проезд через участок. Данный участок еще не используется по тому назначению, которое предусмотрено договором. На втором участке раньше были теплицы, но они были разрушены. В северной части участка остался только заброшенный вход. Проект обеспечит подъезд к разделенным частям этих участков.

Ферма 21 расположена примерно в 700 метрах от грунтового карьера 5 (25 га на км 59). Как карьер, так и ферма расположены на государственной резервной земле. На ферме есть овцы и коровы, которые пасутся на соседних землях. Однако, если соседи ограничат доступ, для выпаса домашнего скота останется только территория вокруг карьера (300 га). Этого может быть пока достаточно, но поскольку поголовье скота и планы фермера в настоящее время неизвестны, на этапе строительства проект должен установить текущее состояние и контролировать поголовье и состав поголовья скота на конец вегетативного периода. Существует также риск того, что коровы могут упасть в карьер, если стены карьера не будут укреплены. Поголовье близлежащих ферм 3 и 6 территорию карьера не использует.

В июне 2018 года специалисты WSP посетили территорию влияния проекта и представили следующие наблюдения.

Таблица 2: Конкретные наблюдения в отношении характеристик владельцев и пользователей земель, подвергшихся воздействию

- Большинство хозяйств, посещенных по маршруту, классифицируются как фермеры, в основном занимающиеся животноводством (лошади, верблюды, коровы и овцы)
- Вдоль маршрута были выявлены пользователи государственных земель. Эти землепользователи платят ежемесячную арендную плату государству за пользование землей.
- Вдоль дороги также есть и производственные предприятия, такие как завод по производству асфальта
- Некоторые домохозяйства могут быть уязвимы для строительных работ, таких как буровзрывные работы
- Дом, расположенный в 400 м к юго-западу и кафе в 300 м к югу от примыкания на с.Курты могут быть уязвимы для буровзрывных работ. Кафе популярно среди водителей дальнего следования. Населения вдоль дороги мало, а пользователи и владельцы земель не сосредоточены в каком-то определенном месте
- В зоне проекта не было обнаружено ни одного человека, не имеющего официальных документов на землю. Тем не менее, будет проведена перепись, чтобы подтвердить, есть ли таковые в зоне проекта.

4.1.1 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ, ПРОВЕДЕННЫЕ РАНЕЕ

В рамках Проекта проводились консультации с затронутыми землепользователями и землевладельцами. Основные консультационные встречи проводились в 2016 и 2017 годах.

Подробная информация о консультациях с заинтересованными сторонами представлена в Плате взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).

Ниже описана структура управления проектом и ключевые роли и обязанности в отношении проекта.

Таблица 2: Обязанности по Проекту

| Орган/организация | Функция по Проекту | Подчиняется |
|---|--|--|
| Министерство финансов | утверждает бюджет, контролирует его использование. | Правительству |
| Комитет автомобильных дорог | Администрирует бюджеты по всем автодорожным проектам, контролирует закупки. | Министерству по инвестициям и развитию |
| КазАвтоЖол (КАЖ) | Общий контроль за реализацией проекта, определение приоритетов и перераспределение внутренних ресурсов между проектами. Филиал КазАвтоЖол в Алматы отвечает за Группу реализации проекта (ГРП). | Комитету автомобильных дорог |
| Группа реализации проекта в составе КАЖ Дирекция по строительству | Отбор и контроль соблюдения подрядчиками условий контракта и графика. | КазАвтоЖол |
| ТОО «Казавтодор» | Техническое обслуживание, расчистка, озеленение и послегарантийный ремонт дороги. | Единому поставщику услуг АО КазАвтоЖол |
| Илийский районный акимат и Акимат г. Капшагай | Приобретение земли в постоянное и временное пользование для проекта и предоставление согласований в рамках компетенций районного акимата для содержания и совершенствования местной инфраструктуры | Областному Акимату |
| Сельские акиматы с.Курты и с.Караой | Организация взаимодействия с местными заинтересованными сторонами и сбор их мнений о реконструкции пересечения дорог и их использовании. Согласование мест размещения строительных отходов. | Районные Акиматы |
| Местные подразделения различных министерств (см. список согласований) | Согласование проекта, выдача разрешений на различные строительные работы. | Различным министерствам |
| Инфраструктурные компании | Согласование изменений в пересечениях дорог различными инфраструктурными сооружениями и их защита от ущерба. | - |
| ТОО «Инжиниринговый центр Астана» | Детальное проектирование, получение одобрений и привлечение заинтересованных сторон на стадии проектирования. | По контракту с КазАвтоЖол |
| Различные консультанты (археология, геология, геоморфология и т.д.) | Обзоры и исследования. | По контракту с ТОО Инжиниринговый центр Астана |

5 ПРИНЦИПЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

5.1 ПРИНЦИПЫ

В рамках Проекта планируется:

- обеспечить предоставление адекватной компенсации за потерю дохода/активов по стоимости замещения
- улучшить или, по крайней мере, восстановить, средства к существованию и уровень жизни затронутого населения
- провести консультации с заинтересованными лицами и поощрять их информированное участие и распространять всю необходимую информацию заинтересованным сторонам

ПВЖ предусматривают следующий процесс в соответствии с TP5 ЕБРР:

Рисунок 2: Процесс ПВЖ



5.2 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ/СБОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ОПРОСЫ

5.2.1 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ

Будет проведена перепись населения, чтобы выявить землевладельцев и пользователей (землепользователей/владельцев, имеющих и не имеющих официальные документы на землю, а также уязвимые группы), которые имеют право на получение компенсации и помощь в жизнеобеспечении. Предлагается, чтобы в рамках Проекта будет назначен сторонний консультант для проведения переписи и обследования базового социально-экономического состояния, чтобы в дальнейшем определить характеристики затронутых землевладельцев и пользователей, и разработать ПМВЖ. ПМВЖ будет разработан и внедрен до приобретения земли и соглашения с ЕБРР.

В рамках переписи будет выполнено следующее:

- Через акиматы и местные органы власти (представители акиматов посещают дома и приглашают затронутых землепользователей и владельцев на открытое собрание) будут выявлены все затронутые владельцы/пользователи земли (земли, приобретенной во временное или постоянное пользование, или оба типа).

- Когда будет объявлена перепись, будет установлена конечная дата. Эта дата будет доведена до сведения затронутых владельцев и пользователей земли.
- Будет составлен реестр владельцев и пользователей земли, в который будут внесены их имена, контактные данные и место проживания. Реестр будет заполняться до конечной даты, и любое лицо, которое придет после этой даты, будет считаться не имеющим права на компенсацию.
- Илийский районный акимат и акимат города Капшагай отвечают за приобретение земли
- КазАвтоЖол совместно с отделом землеустройства Илийского акимата возглавит реализацию ПМЖ и выделит ответственного по работе с общественностью (ОРО) и местную команду поддержки, которые будут работать с затронутыми владельцами/пользователями земли и доводить до них информацию в процессе ПМЖ.
- Назначенный сторонний консультант по разработке и внедрению ПМЖ будет регулярно посещать объекты, чтобы обеспечить завершение заполнения реестра.

5.2.2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОПРОС

Сторонний консультант проведет социально-экономический опрос, чтобы получить данные о затронутых владельцах/пользователях земли (в том числе не имеющих официальных правоустанавливающих документов), торговых точках и предпринимателях или о домах, чьи права на полосу отвода будут нарушены. Со всеми затронутыми лицами будет проведен опрос. Вопросы будут включать:

- Состав домашних хозяйств;
- Возраст;
- Источник дохода (включая поголовье скота);
- Место жительства;
- Пол - Будет проведен отдельный опрос и консультации, чтобы обязательно учесть проблемы и потребности женщин при реализации ПМЖ;
- Стаж работы;
- Наличие телефона/мобильной связи (т.е. установить, существует ли простой механизм для обеспечения связи);
- Образование;
- Состояние здоровья;
- Сезонные изменения (если есть); включая статус сезонных работников на землях;
- Какого рода помощь они считают наиболее приоритетной для них (например, помощь в доступе к сельскохозяйственному оборудованию, помощь в получении кредитов); а также
- Правомочность - критерии правомочности разработаны (Таблица 4).

5.3 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Будет проведен ряд мероприятий по привлечению заинтересованных сторон с целью разработки ПМЖ и его осуществления. Будут проведены следующие мероприятия:

Консультация со всеми затронутыми землевладельцами и землепользователями (включая всех лиц, не имеющих правоустанавливающих документов, и местных предпринимателей)

Консультант при поддержке Илийского районного акимата проведет консультации с затронутыми лицами. Консультация будет проводиться после выявления затронутых лиц и домашних хозяйств и после начала процесса проведения переписи. Перепись и консультации будут проводиться одновременно, чтобы не утомлять местных жителей и избежать путаницы. Будет проведен опрос фокус-группы с участием женщин, с тем чтобы их проблемы были учтены в процессе реализации ПМЖ. Консультация с затронутыми землевладельцами и пользователями будет проводиться следующим образом:

- Консультация с затронутыми лицами через акимов
- Конструктивно и культурно уместно; на казахском языке
- Прозрачно и без каких-либо любых манипуляций

- Проведенная в общественном/общедоступном центре

Участие и консультации с акимами

В рамках работы ГРП (которая является сферой ответственности КазАвтоЖол) будут проведены встречи с руководителем проекта и акимами, чтобы заручиться их поддержкой для стороннего консультанта в течение всего процесса ПМВЖ. ОРО по Проекту возглавит дискуссии о предоставлении помощи в получении средств к существованию и компенсаций. Все переговоры будут проводиться ОРО и акимами.

5.4 УСТАНОВКА КОНЕЧНОЙ ДАТЫ

Конечная дата регистрации будет указана в объявлении о проведении переписи, чтобы ограничить срок для выявления и регистрации правомочных землевладельцев и землепользователей. Консультации с различными группами заинтересованных сторон будут проводиться в соответствии с процессами, изложенными в плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС). Любой владелец или пользователь земли, который явится после этой даты, не будет иметь право на получение компенсации и помощи. Планируется, что строительство начнется в 1 – 2 квартале 2019 года и будет завершено в течение 37 - 43 месяцев. Таким образом, конечная дата регистрации должна быть установлена не менее чем за 6 месяцев до начала строительства. Однако для проведения исследований в процессе ПМВЖ будут использованы следующие допущения:

- Будет отведен 4-6-месячный период для проведения переписи и завершения процесса ПМВЖ;
- Владельцы и пользователи земли, которые зарегистрируют свои данные в течение этого времени, будут считаться «правомочными», если они также удовлетворяют критериям отбора, указанным ранее
- Будет проводиться мониторинг в течение полных 12 месяцев с момента начала реализации ПМВЖ с целью выявления сезонных тенденций и лиц, не имеющих правоустанавливающих документов. Будут проанализированы тенденции (в том числе признаки возможного роста желающих получить компенсации) и правомочность тех, кто регистрируется после первых 4 месяцев реализации ПМВЖ.
- Помощь в восстановлении жизнеобеспечения будет предоставляться только тем, кто желает участвовать в мероприятиях по восстановлению средств к существованию. Затронутым владельцам и пользователям земель будет предоставлена информация о конструктивности и прозрачности процесса, и им будет предложено принять участие. Будут проведены консультации с различными группами заинтересованных сторон в соответствии с процедурами, изложенными в плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).
- Илийский районный акимат отвечает за оказание помощи и предоставление компенсаций затронутым землевладельцам и пользователям и обеспечение материально-технической помощи и средств доступа к местам проведения консультаций во время реализации ПМВЖ.

5.5 ОЦЕНКА ЗЕМЛИ И АКТИВОВ

Оценка стоимости приобретаемых земель и активов будет проводиться независимым оценщиком. При оценке активов будет учитываться следующее:

- Затратный метод - в зависимости от года постройки объекта или года приобретения земли, рыночная стоимости аналогичных земель такого же качества (с учетом производительности и качества почвы)
- Оценка доходов - годовой доход, полученный от сельскохозяйственной деятельности (годовой доход и прибыль), коммерческих предприятий (кафе, ресторанов).

Обобщенная матрица правомочности

В ходе реализации ПМВЖ затронутым землевладельцам и пользователям будет предоставлен ряд альтернативных способов получения средств к существованию и компенсации. Выбранные

варианты помощи в жизнеобеспечении и компенсационный пакет (либо наличными, либо альтернативными земельными участками) будут рассмотрены в ходе консультаций с затронутыми лицами для определения их приемлемости. Варианты будут рассматриваться с учетом разных категорий лиц, затронутых проектом (ЛЗП) и характера воздействия (постоянная или временная потеря земли или дохода). Например, альтернативные земли или территории должны быть выделены под бизнес, если строительство коридора потенциально помешает клиентам добраться до кафе или до небольшой торговой точки. Будут рассмотрены следующие меры варианты компенсации.

Таблица 4: Варианты компенсации

| Существующая ситуация | Предварительные категории лиц, затронутых проектом (ЛЗП) | Укрупненные варианты компенсаций, которые должны рассматриваться для каждого |
|---|---|---|
| <p>Вдоль дороги расположены частные землевладельцы. Вдоль дороги не было обнаружено сельскохозяйственных земель. Однако некоторые сельскохозяйственные угодья были замечены дальше от дороги. Для строительства дороги будут приобретены части частных земель.</p> | <p>Категория 1: Частные землевладельцы, чьи земли будут приобретаться в постоянное пользование</p> <p>Постоянно приобретенные земли включают территорию, необходимую для строительства новой дороги</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Приобретение земли по стоимости замещения (Текущая рыночная стоимость плюс транзакционные издержки) • Компенсация за однолетние или многолетние культуры по стоимости замещения плюс годовой доход, полученный от сельскохозяйственного производства • Компенсация за все сооружения и наземное строительство по полной стоимости замены • Оказание помощи для перехода скота через дорогу на этапе строительства • Предоставление компенсации, если приобретение земли ограничит / уменьшит площади для выпаса и откорма скота |
| <p>Есть пользователи земель, которые в основном занимаются крестьянским хозяйством и животноводством. Большинство земель вдоль трассы являются пастбищами.</p> <p>Эта группа относится к арендаторам, поскольку они арендуют землю у государства (в основном на 49 лет)</p> | <p>Категория 2: Пользователи земель (сюда также могут входить все вторичные землепользователи, которые оказывают помощь основным землепользователям в земледелии и животноводстве), чьи земли будут приобретены в постоянное пользование</p> <p>Постоянно приобретаемые земли включают территорию, необходимую для строительства новой дороги</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Пастбищные угодья = денежная компенсация за использование земли для пастбищ и животноводства плюс весь утраченный доход в связи с уменьшением площади для выпаса и разведения животных • Сельскохозяйственные земли = денежная компенсация за все культуры на корню по полной стоимости замещения плюс убыток для растениеводства за год по стоимости замены • Предоставление альтернативных маршрутов или компенсация за утрату прав доступа • Восстановление средств к существованию в виде единовременной выплаты / пособия в размере 10-25% (сумма зависит от того, какой будет арендная плата за другой участок земли, смогут ли они купить рассаду, саженцы, семена, а |

| Существующая ситуация | Предварительные категории лиц, затронутых проектом (ЛЗП) | Укрупненные варианты компенсаций, которые должны рассматриваться для каждого |
|--|--|--|
| <p>Дом в 400 м на юго-запад и кафе в 300 м к югу от примыкания на с.Курты, могут быть уязвимы для буровзрывных работ. Кафе популярно среди водителей дальнего следования. Для обеспечения учета ущерба, причиненного сооружениям, до начала буровзрывных работ в присутствии владельца будет проводиться обследование строений</p> | <p>Категория 3: торговые точки и предприятия (в том числе кафе и магазины), на чей доход может быть временно оказано влияние из-за изменившихся обстоятельств</p> | <p>также удобрения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Компенсация за потерю годового дохода или предоставление альтернативных территорий для создания бизнеса • Компенсация за потерю доступа |
| <p>Будут построены два строительных лагеря; один в Капчагае и один в Курты.</p> | <p>Категория 3: Землевладельцы и пользователи, на чей статус использования или владения землей будет оказано временное влияние - строительные лагеря, строительный коридор, карьеры и строительные склады, т.е. отчуждение земли</p> <p>Временные сооружения включают строительные лагеря, строительные склады, подъездные пути и т.д. Земля будет временно занята на весь период строительства, а затем восстановлена до того состояния, в котором она была до проекта и передана владельцу или пользователю земли.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Владелец земли: компенсация в виде арендной платы по рыночной стоимости на трехлетний срок строительства или если строительство продлится дольше трех лет, дополнительная ежемесячная арендная плата • Пользователь земли: компенсация за утрату культур и сельхоз дохода в период строительства по полной стоимости замены • Восстановление жизнеобеспечения в виде единовременной выплаты/ пособия в размере от 10% до 25% для землепользователей сельскохозяйственных угодий, что позволит им арендовать землю в другом месте и купить новые саженцы, новые семена для посевов, а также удобрения |

| Существующая ситуация | Предварительные категории лиц, затронутых проектом (ЛЗП) | Укрупненные варианты компенсаций, которые должны рассматриваться для каждого |
|---|--|---|
| <p>Некоторые женщины могут не иметь какого-либо правового статуса на землях, однако они могут иметь традиционные права на землепользование.</p> <p>Посещение объекта специалистами компании WSP не выявило каких-либо лиц, не имеющих правоустанавливающих документов, в этом районе. Однако наличие или отсутствие такой группы должна подтвердить перепись.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Женщины и лица, не имеющие официальных правоустанавливающих документов на земли, однако они имеют обычные права или им присваивается статус лиц без документов | <ul style="list-style-type: none"> Компенсация потери дохода, связанного с использованием земли или предоставление альтернативных участков |

5.6 МЕТОДИКА РАСЧЕТА СТОИМОСТИ ЗАМЕЩЕНИЯ

Согласно международной передовой практике, при расчете ставки компенсации за потерю активов, земель или убытков, которые невозможно легко оценить, будут использованы следующие правила:

Таблица 3: Расчет стоимости замещения в соответствии с СЭ 5 МФК

Ставка компенсации за утерянные активы должна рассчитываться по полной стоимости замещения (т.е. рыночная стоимость активов плюс транзакционные издержки). Процедура расчета суммы компенсации должна быть прозрачной и легко понятной для лиц, затронутых проектом. Суммы должны как минимум раз в год корректироваться в соответствии с инфляцией. В отношении потерь, которые невозможно легко оценить или компенсировать в денежном выражении, может быть уместно предоставление компенсации в натуральном выражении. Однако такая компенсация должна предоставляться в виде товаров или ресурсов, которые имеют эквивалентную или большую ценность, являются культурно приемлемыми, и которые местные жители смогут затем самостоятельно содержать. Что касается земли и активов, стоимость их замещения определяется следующим образом:

- Земли под растениеводство или пастбищные земли:** земля с равным производственным использованием или потенциалом, расположенная вблизи затронутой земли или на месте строительства нового жилья, плюс затраты на подготовку земли до уровня, аналогичного или выше уровня изъятой земли, и транзакционные издержки, такие как стоимость регистрации и переноса налога или обычные сборы. В ситуациях, когда наделы замещающих земель предлагаются заказчиком в районах, не находящихся в непосредственной близости с затронутой землей, заказчик должен определить разницу между нынешним и потенциальным землепользованием, чтобы гарантировать, что предложенные земли имеют эквивалентный потенциал. Как правило, для этого требуется независимая оценка плодородности и/или несущей способности земли (например, обследование почв, сопоставление агрономических возможностей). Компенсация за изъятую землю в виде менее плодородного участка может препятствовать восстановлению средств к существованию и требует более высокой стоимости ресурсов, чем до перемещения. Стратегии предоставления компенсаций в зависимости от земельного участка являются предпочтительной формой компенсации для домашних хозяйств, живущих за счет сельского хозяйства.
- Земля под паром:** рыночная стоимость земли равной производительной ценности вблизи изъятой земли. Если стоимость определить невозможно, или предоставление земельного участка для компенсации земли невозможно, рекомендуется предоставление компенсации в натуральном выражении.
- Земля в населенных пунктах:** рыночная стоимость земли эквивалентной площади и типа

использования, с аналогичной или улучшенной инфраструктурой и коммунальными услугами, предпочтительно расположенная вблизи затронутой земли, плюс транзакционные издержки, такие как налоги на регистрацию и передачу.

Дома и другие сооружения (включая общественные сооружения, такие как школы, поликлиники и религиозные здания): стоимость покупки или строительства сооружения площадью и качеством аналогичной или более высокой, чем у изъятого сооружения, или ремонта частично затронутого сооружения, включая оплату труда, оплату подрядчиков и транзакционные издержки, такие как регистрация, перевод налогов и затраты, связанные с переездом.

Потеря доступа к природным ресурсам: рыночная стоимость природных ресурсов, которые могут включать дикие лекарственные растения, дрова и другие недревесные лесные продукты, мясо или рыбу. Однако денежная компенсация редко является эффективным способом компенсации утраченного доступа к природным ресурсам, поэтому необходимо приложить все усилия для обеспечения или облегчения доступа к аналогичным ресурсам в другом месте, что позволит избежать или минимизировать потребность в денежной компенсации.

МФК, 2012

5.7 УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ (В КОНТЕКСТЕ ТР5)

По определению уязвимых групп ЕБРР, эта категория включает людей, которые по признаку пола, этнической принадлежности, возраста, физической или умственной неполноценности, экономическому неблагополучию или социальному статусу могут быть более подвержены влиянию перемещения, чем другие, и которые могут быть ограничены в своей способности требовать или использовать помощь по переселению и получать соответствующие выгоды.

К уязвимым группам в контексте перемещения также относятся люди, живущие за чертой бедности, безземельные, пожилые, семьи, возглавляемые женщинами и детьми, этнические меньшинства или другие перемещенные лица, которые не могут быть защищены с помощью компенсации за землю или через законодательство о праве на землю.

По данным о затронутых лицах насчитывается примерно 28 фермеров и 3 коммерческих и производственных компании, которые не являются собственниками земли, и, следовательно, могут упустить все компенсационные выплаты, которые им причитаются в соответствии с требованиями ТР5 ЕБРР. Это потенциальное воздействие будет смягчено с помощью правовой основы, которая будет создана в ПМВЖ, и посредством реализации последующего ПМВЖ.

Женщины (которые из-за традиционных особенностей не могут участвовать в консультациях или не могут требовать компенсации), пожилые люди, инвалиды и лица с хроническим заболеванием являются уязвимыми и будут затронуты дальнейшими воздействиями проекта по приобретению земель. Эти группы будут определены далее в процессе ПМВЖ, и их потребности и проблемы в отношении Проекта будут рассмотрены.

5.8 МЕХАНИЗМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ

Процедура рассмотрения жалоб будет сформирована в ПМВЖ, посредством которой все ЛЗП смогут представить свои жалобы и/или обращения проектному ОРО. Эта процедура будет четко обозначена в ПМВЖ и будет соответствовать процедуре рассмотрения жалоб по проекту, сформированной в рамках ПВЗС (Приложение А). Затронутые владельцы и пользователи земель смогут сообщить о своих беспокойствах через акимов Илийского района и села Курты. Всем ЛЗП будет направлена информация о том, каким образом они могут участвовать в этом процессе и подавать жалобы. ОРО должен обеспечить, чтобы по всем жалобам был представлен ответ в течение 30 рабочих дней. Поскольку некоторые из затронутых людей могут быть неграмотными, жалобу можно будет озвучить при личной встрече. ОРО также будет отслеживать выполнения ПМВЖ и ситуацию с затронутыми лицами после завершения процесса. Всем заинтересованным сторонам проекта будет направлен годовой отчет о мониторинге.

5.9 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Проект будет отслеживать и проверять процесс приобретения земли на разных этапах, и оценка реализации будет осуществляться на основе следующих показателей.

Таблица 4: Мониторинг и оценка

| Вопрос | Мониторинг | Индикатор прогресса или результата |
|--|--|---|
| Приобретение земли в постоянное пользование | Ежеквартальная / ежегодная инспекция земельного участка, чтобы убедиться, что уровень жизнеобеспечения владельца /пользователя земли не затронут. | Компенсация земли по полной стоимости замещения. Удовлетворенность владельца/пользователя земли процессом. Работы на ферме или по разведению скота ведутся как и раньше. Имеются альтернативные территории, куда пастухи могут выгонять скот на выпас. |
| Временное приобретение земли | Ежеквартальная инспекция земельного участка, чтобы убедиться, что уровень жизнеобеспечения владельца /пользователя земли не затронут. | Стоимость аренды земли по рыночной стоимости плюс компенсация в натуральном выражении за потерю землепользования. По завершении временного использования земли по проекту земля должна быть восстановлена до прежнего состояния. |
| Утрата прав доступа и влияние на уровень жизнеобеспечения в результате проекта | Ежеквартальная / ежегодная инспекция затронутых территорий/домохозяйств, чтобы убедиться, что уровень их жизнеобеспечения не затронут. | Выделение временных маршрутов доступа для крупного рогатого скота и отдельных лиц на этапе строительства. Компенсация в натуральном выражении или выделение временных площадей / земель затронутым лицам. |
| Уязвимые лица | Регулярные встречи (ежемесячно или ежеквартально) с уязвимой группой, чтобы убедиться, что их уровень жизнеобеспечения не затронут в результате проекта. | Предоставление помощи по улучшению их жизнеобеспечения (например, предоставление транспорта, если из-за строительства коридора им сложнее добираться). Компенсация в натуральном выражении инвалидам, женщинам и людям с хроническими заболеваниями, чтобы их состояние здоровья не затронуто в результате строительных работ (пыль, шум). |

Будет проведен сторонний аудит по вопросу о приобретении земельных участков затронутых землевладельцев / пользователей, чтобы охватить пункты, упомянутые в таблице 6.

5.10 МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ ПМВЖ/ПВЖ

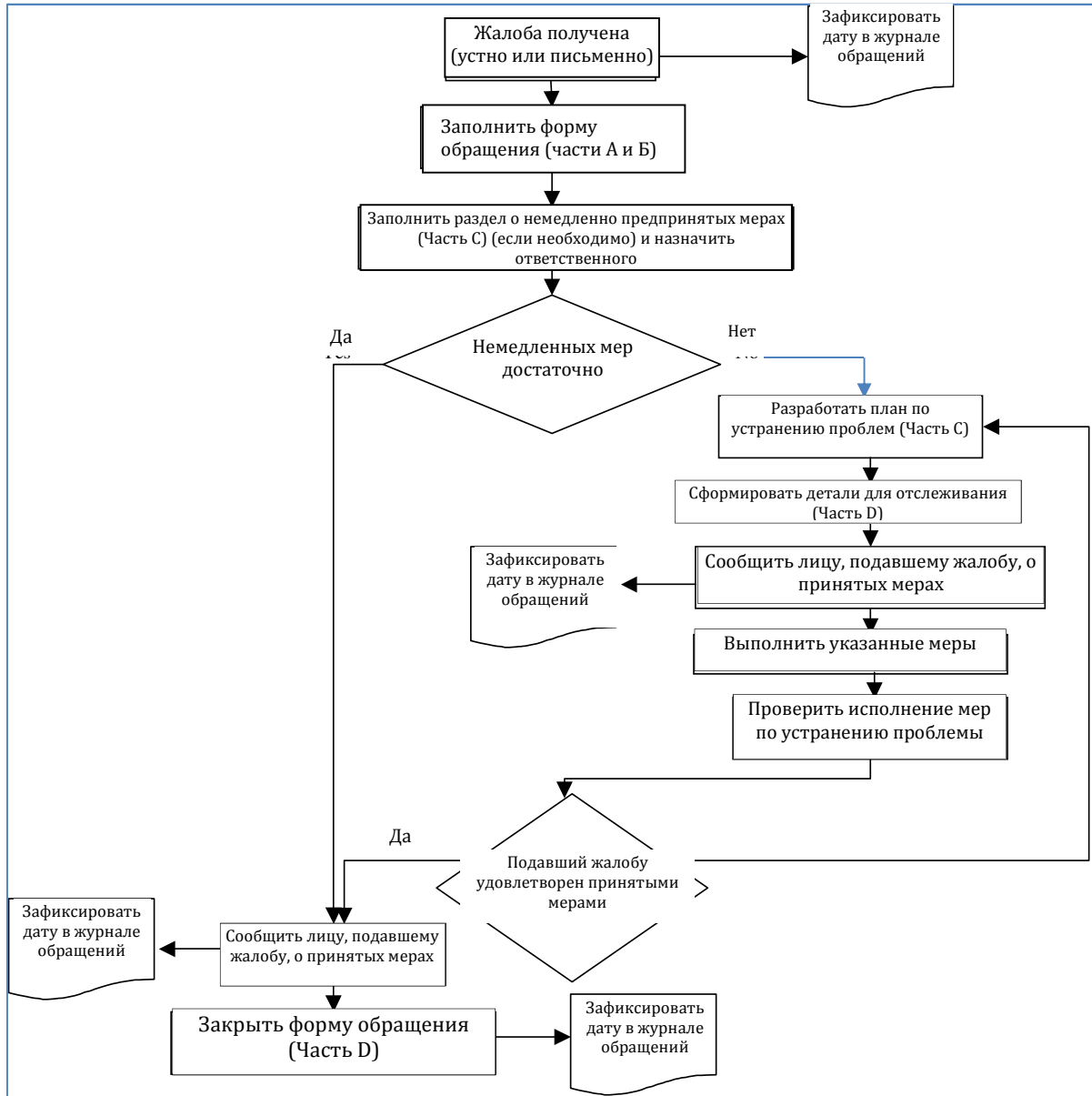
КазАвтоЖол отвечает за основные действия в рамках реализации ПВЖ и ПМВЖ. Будет назначен сторонний консультант по восстановлению социального состояния/ жизнеобеспечения, который проведет весь процесс ПМВЖ и выполнит указанные задачи. ГРП в составе КазАвтоЖол выполнит следующие мероприятия с целью обеспечения реализации ПВЖ и разработки ПМВЖ:

Таблица 5: Мероприятия по восстановлению жизнеобеспечения

| Мероприятия | Ответственный | Срок исполнения |
|---|---|---|
| Назначить команду, которая возглавит разработку ПМВЖ. | КазАвтоЖол | Когда это будет практически исполнимо в течение 1 года после формирования Группы реализации проекта |
| Назначить ОРО по проекту для проведения консультаций с ЛЗП и завершения переговоров по приобретению земель и процесса предоставления компенсаций. | КазАвтоЖол | Как только это будет возможно после формирования команды по разработке ПМВЖ. |
| Проконсультироваться со всеми затронутыми землевладельцами и пользователями о местонахождении подземных переходов, строительных лагерей и потенциальных новых карьеров или складов | КазАвтоЖол и Подрядчик ПЗС (ответственный за временное приобретение земли) | Как только это будет возможно после формирования команды по разработке ПМВЖ. |
| Нанять консультанта по социальным вопросам для разработки ПМВЖ. | КазАвтоЖол при содействии ЕБРР | В течение нескольких месяцев после согласования финансирования. |
| Начать работу с акимами Илийского района и г. Капшагай касательно ПМВЖ. | КазАвтоЖол и назначенный ОРО | Как только это будет возможно после назначения консультанта по ПМВЖ. |
| Разработать и внедрить ПМВЖ (после согласования с ЕБРР) | КазАвтоЖол поручит стороннему консультанту провести ПМВЖ Подрядчик ПЗС также будет следить за процессом ПМВЖ для всех временных приобретений земли | До приобретения земли |
| Провести перепись и социально-экономический опрос в рамках реализации ПМВЖ. Необходимо хранить информацию в электронном виде, а КазАвтоЖол будет постоянно обновлять упрощенный реестр, проверяемый Консультантом. Защита личной информации будет проверяться на всех этапах. | Сторонний консультант | Как только это будет возможно после назначения консультанта по ПМВЖ. |
| Провести конструктивные и прозрачные консультации с затронутыми лицами при содействии акимов. | Сторонний консультант | На всех этапах проектирования, подготовки и реализации Проекта. |
| Подготовить и проанализировать подходящий компенсационный пакет (в виде земли или наличностью) и предоставить помощь затронутым лицам. | ГРП, сторонний консультант, Акимат Илийского района и города Капшагай | После завершения переписи и социально-экономического опроса и до начала строительства. |
| Подтвердить точную дату перекрытия частей дороги и начала строительства. | КазАвтоЖол | Как только это будет возможно. |
| Сотрудничать с акимами по вопросам строительства временных подъездных дорог и местоположения строительных | КазАвтоЖол и Илийский районный акимат, ОРО | В течение всего процесса реализации ПМВЖ. |

| | | |
|--|------------|---|
| лагерей, чтобы не причинять дискомфорт местным жителям. | | |
| Внедрить механизм рассмотрения жалоб и осуществлять мониторинг ПМВЖ. | КазАвтоЖол | На всех этапах проектирования, подготовки и реализации Проекта. |

ПРИЛОЖЕНИЕ А: ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ФОРМА ПОДАЧИ ОБРАЩЕНИЯ



Форма обращения для ЛЗП

| | |
|---|---|
| Регистрационный №: | |
| ФИО | |
| Примечание: <i>Вы имеете право не указывать свое имя, если хотите, или можете попросить не указывать его третьим сторонам без вашего согласия</i> | |
| <input type="checkbox"/> Я хочу подать жалобу анонимно <input type="checkbox"/> Прошу не указывать мое имя без моего согласия | |
| Контактная информация Пожалуйста, отметьте, как вы хотите, чтобы с Вами связались (по почте, телефону, электронной почте). | По почте: Пожалуйста, укажите свой почтовый адрес: _____ _____ _____ По телефону: _____ Электронной почтой _____ |
| Язык На каком языке предпочитаете общаться | Казахский Другой |
| | |
| Описание сути жалобы: | Что произошло? Где это случилось? С кем произошло? Какая проблема возникла в результате? |
| | |
| Дата происшествия/случая | Разовое происшествие/случай (дата _____) Случилось более одного раза (сколько раз? _____) Постоянно (проблема существует в настоящее время) |
| | |
| Каким вы видите разрешение проблемы? | |
| | |

Просим доставить заполненную форму в: **АО «НК «КазАвтоЖол»**

ФИО: Алия Зейнуллина
Название: Специалист по экологическим и социальным вопросам ФАО «НК
«КазАвтоЖол» - «Дирекция по строительству»
Телефон: +7 701-982-66-57
Адрес: пр. Республики, 24, г. Астана
E-mail: a.zeinullina@kazautozhol.kz
Веб-сайт: www.kazautozhol.kz

ПРИЛОЖЕНИЕ В – СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|------|---|
| ПВЖ | Принципы восстановления жизнеобеспечения |
| ПМВЖ | План мероприятий по восстановлению жизнеобеспечения |
| ЕБРР | Европейский банк реконструкции и развития |
| МФК | Международная финансовая корпорация |
| ПВЗС | План взаимодействия с заинтересованными сторонами |
| ЛЗП | Лица, затронутые проектом |
| ПЗС | Проектирование, закупки и строительство |
| СЭ | Стандарт эффективности |
| ТР | Требование к реализации |
| ОРО | Ответственный за работу с общественностью |
| ГРП | Группа реализации проекта |